

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că aria de răspândire a substanțelor și metodelor interzise a devenit, în ultimii ani, din ce în ce mai extinsă, utilizarea acestora punând în pericol sănătatea, precum și principiile etice și educative consacrate la nivel mondial, s-a impus crearea unui cadru legislativ coerent, unitar în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

În acest sens și Consiliul Europei a solicitat statelor membre care au ratificat *Convenția anti-doping din 1989* să pună bazele unei legislații unitare referitoare la stoparea traficului ilicit de substanțe și metode interzise.

Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „Lista interzisă”, constituie un răspuns la amploarea fenomenului infracțional și la necesitatea stringentă de incriminare și sancționare a faptelor de trafic de substanțe și/sau metode interzise.

Practica situațiilor întâlnite și reglementate până în prezent de prevederile legale în domeniu, demonstrează necesitatea modificării și completării legislației, în vederea creării unui cadru și mai riguros de aplicare a legii în domeniul traficului de substanțe cuprinse în Lista interzisă.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă*, Agenția Națională Anti-Doping urmărește consolidarea cadrului legislativ în domeniu, în vederea luării de măsuri și mai eficiente pentru prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”.

Astfel, în vederea asigurării unui cadru și mai riguros de aplicare a legii, luând în considerare multitudinea substanțelor cuprinse în Lista interzisă, prezentul proiect vine să identifice acele substanțe cu un risc crescut în ceea ce privește lezarea sănătății populației.

În consecință, sunt identificate substanțele cu un risc crescut acestea fiind împărțite pe categorii, ținând cont de gravitatea efectelor lor asupra sănătății populației în situația în care acestea provin din fapte situate în afara cadrului legal existent.

Rezultatul urmărit este limitarea riscurilor expunerii populației la efectele acestor substanțe, faptele implicând aceste substanțe fiind incriminate diferențiat în funcție de gravitatea lor ținând cont totodată și de efectele acestora.

Proiectul de act normativ aduce modificări și în sensul completării textului legii prin incriminarea *producerii de astfel substanțe*.

Pentru crearea noului proiect de act normativ, Agenția Națională Anti-Doping a luat în considerare situațiile concrete întâlnite în practică precum și gradul de implicare în prevenirea și combaterea producerii și traficului de substanțe cu risc crescut al structurilor implicate în domeniu.

Totodată proiectul de act normativ stabilește colaborarea cu Oficiul Național al Registrului Comerțului, în vederea exercitării atribuțiilor de control al personalul împuternicit din cadrul Agenției Naționale Anti-Doping asupra activităților sălilor de culturism și fitness, respectiv prin eliberarea listei actualizate a persoanelor care au ca obiect de activitate activități sportive, recreative și distractive.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ aduce modificări în structura Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă, prin reducerea acestora.

Prezentul proiect de act normativ pune un accent deosebit pe modificarea regimului sancționator aplicabil, cel aplicabil în prezent dovedindu-se ineficient, fiind prevăzute astfel amenzi contravenționale al căror quantum a fost majorat, urmărindu-se astfel creșterea veniturilor la bugetul de stat.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să limiteze riscurile expunerii populației la efectele substanțe dopante cu grad mare de risc și să descurajeze, să reducă și chiar să elimine producerea și traficul ilicit de astfel de substanțe.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	1.225	940	940	755	755	923
a) buget de stat *), din acesta:	1.225	940	940	755	755	923
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
*) din care 65% se constituie ca venituri la buget și 35% ca venituri ANAD						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare*), plus/minus, din care:	428.75	329	329	264.25	264.25	323.05
a) buget de stat, din acesta:	428.75	329	329	264.25	264.25	323.05
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
*) cheltuielile ANAD asigurate din cota de 35% din încasări						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	A se consulta tabelul anexat, privind fundamentarea calculelor.					

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se vor aduce modificări și completări **Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă.**

Menționăm că nu este necesară abrogarea sau elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

La elaborarea prezentului proiect, Agenția Națională Anti-Doping a luat în considerare *Recomandarea (Rec(2000)16) a Comitetului de Miniștri a Consiliului Europei către statele membre cu privire la cele mai importante principii care trebuie introduse în legislația națională referitoare la combaterea traficului de agenți de dopaj* (adoptată de Comitetul de Miniștri la data de 13 septembrie 2000 la cea de-a 720-a reuniune a adjunctilor Miniștrilor), *Recomandarea 2/1994 privind măsurile de restricționare a disponibilității steroizilor anabolici* precum și *Directiva 98/34/EC a Parlamentului European și a Actului Consiliului Suedez de interzicere a anumitor substanțe dopante (1991:1969)*.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

De asemenea, la elaborarea prezentului proiect au fost avute în vedere prevederile *Noului Cod Mondial Anti-Doping*, adoptat cu ocazia *Conferinței Mondiale asupra dopajului în sport*, desfășurată în perioada 15-17 noiembrie 2007, la Madrid, Spania, precum și prevederile *Convenției anti-doping, adoptată în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989*, ratificată prin Legea nr. 171/1998, și ale *Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005*, acceptată de către România prin Legea nr. 367/2006.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Au fost efectuate consultări cu reprezentanți ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției Române, Autoritatea Națională a Vămilelor, Ministerului Public, Ministerului Sănătății.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost efectuate totodată consultări și cu specialiști din cadrul Comitetului Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, de utilitate publică, neguvernamentală, având ca scop principal dezvoltarea și protejarea sportului românesc, în general, și a mișcării olimpice, în special.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea

Conform dispozițiilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării* este necesar avizul Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza de către Agenția Națională Anti-Doping, în colaborare cu Ministerul Sănătății, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Autoritatea Națională a Vămirilor și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române.

De asemenea, Agenția Națională Anti-Doping va colabora cu Oficiul Național al Registrului Comerțului.

Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Având în vedere prevederile *Convenției anti-doping, adoptată în cadrul Consiliului European, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989*, ratificată prin Legea nr. 171/1998, ale *Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005*, acceptată de către România prin Legea nr. 367/2006, Agenția Națională Anti-Doping a inițiat prezentul proiect.

Luând în considerare angajamentele asumate de România, prin semnarea *Memorandumului de la Copenhaga* în anul 2003, în contextul adoptării *Noului Cod Mondial Anti-Doping*, cu ocazia *Conferinței Mondiale asupra dopajului în sport*, desfășurată în perioada 15-17 noiembrie 2007, la Madrid, Spania, ale cărui prevederi au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2009, ținând cont de accentul pus în documentele enumerate pe traficul ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă și necesitatea implementării prevederilor acestora la nivel național, în scopul armonizării reglementărilor actuale din România cu noile reglementări internaționale, se impune modificarea și completarea în regim de urgență a Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă.

Proiectul propune schimbarea regimul sancționator aplicabil până acum, care s-a dovedit ineficient, prin introducerea amenzilor contravenționale, ce vor aduce venituri la bugetul de stat.

Creșterea numărului cazurilor de dopaj în anul 2009 față de anul 2008 se datorează și faptului că majoritatea sportivilor implicați în aceste cazuri sunt vizitatori ai sălilor de culturism și fitness, locuri în care se comercializează substanțe cuprinse în Lista interzisă, cu grad mare de risc pentru sănătatea sportivilor/populației.

Pentru diminuarea fenomenului de dopaj în sport și stoparea traficului ilicit de substanțe cu grad mare de risc, în acest moment când în politica anti-doping internațională centrul de greutate s-a mutat de la sportivi la cei care furnizează substanțe interzise, Agenția Mondială Anti-Doping recomandând pentru stoparea traficului colaborarea la nivel național cu organele aparținând Ministerului Administrației și Internelor.

Menționăm că, în ceea ce privește prezentul act normativ, au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, în vederea reglementării situațiilor întâlnite în practică și respectării cerințelor organismelor internaționale, ***apreciem drept necesară adoptarea prezentului proiect de lege cu procedură de urgență de către Parlament, în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.***

În considerarea celor de mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în Lista interzisă*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE ANTI-DOPING,**

Daniela Nicoleta ANDREESCU

Graziela Elena VÂJIALĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR,**

Cseke ATTILA

Vasile BLAGA

**MINISTRUL EDUCAȚIEI,
CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI
SPORTULUI,**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA
CONSUMATORILOR,**

Daniel Petru FUNERIU

Constantin CERBULESCU

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE,**

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

**Sebastian Teodor Gheorghe
VLĂDESCU**

Cătălin-Marian PREDOIU