

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că aria de răspândire a substanțelor și metodelor interzise a devenit, în ultimii ani, din ce în ce mai extinsă, utilizarea acestora punând în pericol sănătatea, precum și principiile etice și educative consacrate la nivel mondial, s-a impus crearea unui cadru legislativ coerent, unitar în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

În acest sens și Consiliul Europei a solicitat statelor membre care au ratificat *Convenția anti-doping din 1989* să pună bazele unei legislații unitare referitoare la stoparea traficului.

Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, cu modificările și completările ulterioare, constituie un răspuns la amploarea fenomenului infracțional și la necesitatea stringentă de incriminare și sancționare a faptelor de trafic de substanțe dopante cu grad mare de risc.

Potrivit prevederilor acesteia, Agenției Naționale Anti-Doping îi revine sarcina de a asigura aplicarea noilor dispoziții legale precum și verificarea respectării acestora la nivel național, legea conținând totodată dispoziții menite să asigure exercitarea în teritoriu a noilor atribuții.

Cu ocazia ședințelor *Consiliul de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc*, reprezentanții instituțiilor prevăzute la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „Lista interzisă”, au identificat elementele ce necesită a fi reglementate în vederea aplicării dispozițiilor Legii nr. 104/2008, formulând în acest sens propuneri ce s-au materializat în prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc*.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ, Agenția Națională Anti-Doping acordă o atenție deosebită prevenirii comercializării de substanțe dopante în sălile de culturism și fitness din întreaga țară.

În acest sens, prezentul act normativ reglementează procedura de abilitare a persoanelor juridice, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale de a desfășura activități economice în sălile de culturism sau de fitness.

Totodată, reglementează aspecte cu privire la procedura ce trebuie urmată și condițiile ce trebuiesc a fi îndeplinite de către solicitanți în vederea eliberării certificatelor de funcționare din punct de vedere al reglementărilor anti-doping.

Pentru situațiile în care cererile de autorizare sunt respinse, urmare neîndeplinirii condițiilor legale, solicitanții pot contesta actul de respingere a cererii de autorizare pe calea contenciosului administrativ, conform legilor în vigoare.

De asemenea, sunt reglementate aspectele cu privire la forma cererii de autorizare, al cărei formulat-tip urmează a fi aprobat prin ordin al Președintelui Agenției Naționale Anti-Doping.

În cazul modificării elementelor de identificare ale persoanelor autorizate ori în situația în care acestea își încetează activitatea, sunt prevăzute reglementări cu privire la termenele în care Agenția trebuie notificată asupra acestor aspecte.

Prezentul proiect de act normativ cuprinde și dispoziții privitoare eliberarea unui nou certificat de funcționare în caz de pierdere sau distrugere ori în caz de furt.

Sunt prevăzute, totodată, situațiile ce conduc la suspendarea sau retragerea certificatului de funcționare, căile de atac împotriva ordinului de suspendare ori de retragere a acestuia, precum și procedura de revocare a măsurii de suspendare respectiv de reautorizare în situația retragerii certificatului de funcționare.

De asemenea, prezentul proiect prevede reglementări cu privire la respectarea regimului juridic al substanțelor dopante cu grad mare de risc, de către cei care desfășoară activități economice în sălile de culturism și fitness, și modalitățile în care Agenția organizează și desfășoară controale cu scopul respectării regimului juridic al substanțelor dopante cu grad mare de risc.

În situațiile în care există date conform cărora sălile de culturism sau fitness dețin substanțe ce intră sub incidența Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, sau a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 186/2007, sunt prevăzute reglementări privind participarea la controalele desfășurate și a polițiștilor din cadrul structurilor antidrog, aparținând formațiunilor de combatere a criminalității organizate.

Pentru substanțele care sunt confiscate urmare controalelor desfășurate în sălile de culturism și fitness, sunt prevăzute reglementări ce stabilesc procedurile în cazul ridicării acestora, depozitării în condiții optime de securitate și conservării în camera de corpuri delictive.

Totodată prezentul proiect de act normativ reglementează aspecte cu privire la distrugerea substanțelor dopante cu grad mare de risc.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ contribuie la întărirea mediului de afaceri, inclusiv prin creșterea exigențelor cu privire la desfășurarea activității de către sălile de culturism sau de fitness cărora li se vor elibera certificatele de funcționare, în scopul de a asigura, și pe această cale, o protecție pentru consumatorii care pot deveni clienți ai agenților economici respectivi.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să reducă comercializarea ilicită de substanțe și/sau metode interzise pentru a proteja în acest fel sănătatea populației, promovând în același timp principiile echității, corectitudinii și fair-play-ului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+1.000	+1.200	+1.500	+1.800	+2.100	+1.520
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	+ 1.000	+ 1.200	+1.500	+1.800	+2.100	+ 1.520
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+1.000 + 1.000	+1.200 + 1.200	+1.500 +1.500	+1.800 +1.800	+2.100 +2.100	+1.520 + 1.520
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Precizăm că urmare aprobării acestui proiect de act normativ nu se vor aduce modificări și nici nu se vor abroga acte normative în vigoare.

Totodată, menționăm că pentru implementarea prevederilor prezentului act normativ este necesară emiterea de ordine de către Președintele Agenției Naționale Anti-Doping pentru aprobarea *modelului certificatului de funcționare, stabilirea cuantumului taxei de eliberare a certificatului de funcționare, aprobarea formularului-tip al cererii de autorizare, ordine care vor fi publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.*

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

La elaborarea prezentului proiect au fost avute în vedere prevederile *Noului Cod Mondial Anti-Doping*, adoptat cu ocazia *Conferinței Mondiale asupra dopajului în sport*, desfășurată în perioada 15-17 noiembrie 2007, la Madrid, Spania, precum și prevederile *Convenției anti-doping, adoptată în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989*, ratificată prin Legea nr. 171/1998, și ale *Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005*, acceptată de către România prin Legea nr. 367/2006.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Au fost efectuate consultări cu reprezentanți ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției Române, Agenției Naționale Antidrog, Autorității Naționale a Vămirilor, Ministerului Public, Ministerului Sănătății și Ministerului Justiției.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost efectuate totodată consultări și cu specialiști din cadrul Comitetului Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, de utilitate publică, neguvernamentală, având ca scop principal dezvoltarea și protejarea sportului românesc, în general, și a mișcării olimpice, în special.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea

Conform dispozițiilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării* este necesar avizul Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza de către Agenția Națională Anti-Doping, fără a fi nevoie de implicarea altor autorități ale administrației publice centrale și/sau locale.

Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare la 1 ianuarie 2009, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Menționăm că, în ceea ce privește prezentul act normativ, au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În considerarea celor de mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE ANTI-DOPING,**

Daniela Nicoleta ANDREESCU

Graziela Elena VÂJIALĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR,**

Cseke ATTILA

Vasile BLAGA

**MINISTRUL EDUCAȚIEI,
CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI
SPORTULUI,**

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE,**

Daniel Petru FUNERIU

**Sebastian Teodor Gheorghe
VLĂDESCU**

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Cătălin-Marian PREDOIU