

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

I. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului statistic național anual 2010.

II. Motivul emiterii proiectului de act normative

1. Descrierea situației actuale

Programul Statistic Național Anual (PSNA) reprezintă instrumentul de bază prin care Institutul Național de Statistică (INS) și ceilalți producători de statistici oficiale sunt autorizați să realizeze colectarea, stocarea, procesarea, analiza și diseminarea datelor statistice oficiale, în vederea asigurării informațiilor necesare utilizatorilor interni și externi. La acestea se adaugă informațiile statistice ce decurg din legislația Uniunii Europene și din recomandările altor organizații internaționale.

Programul Statistic Național Anual este conceput și structurat în concordanță cu obiectivele statisticii oficiale din România, coordonată de Institutul Național de Statistică, ținând seama de Decizia nr. 1578/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 privind Programul Statistic Comunitar pentru perioada 2008-2012, precum și de o serie de alte cerințe informaționale ale unor utilizatori interni și externi.

Aprobarea Programului Statistic Național Anual, prin Hotărâre a Guvernului, conform prevederilor alin. (6) al art. 10 din Legea privind organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România nr.226/2009, este una din condițiile necesare garantării transparenței și imparțialității Sistemului

statistic național, potrivit principiilor fundamentale ale statisticii oficiale, într-o societate democratică.

Programul Statistic Național Anual reunește, într-un ansamblu cuprinzător și coerent, lucrările statistice de bază, orientate spre satisfacerea cu informații și date statistice cât mai complete și de calitate a necesităților tuturor categoriilor de utilizatori

În elaborarea Programului Statistic Național Anual 2010, Institutul Național de Statistică a avut în vedere acoperirea, sub aspectul cercetării statistice, respectiv a comensurării în principal în expresie cantitativă (numerică), a principalelor priorități ale politicilor naționale și comunitare privind:

- Redresarea economică și socială, implicit evoluțiile vizând depășirea crizei economice;
- Schimbările climatice din perspectiva asigurării unei Europe durabile;
- Poziționarea pe prim plan a cetățenilor Europei;
- Europa, ca partener mondial;
- O mai bună reglementare și transparență a activităților, obiectivelor programului Uniunii Europene;
- Reducerea sarcinii de răspuns a furnizorilor de date și informații primare.

Obiectivele majore ale Programul Statistic Național Anual 2010 constau în :

- Continuarea procesului de îmbunătățire calitativă a cadrului statistic existent;
- Asigurarea continuității seriilor de date prin cercetările statistice realizate și în anii anteriori;
- Păstrarea mărimii eșantioanelor cercetărilor statistice la nivelul anului anterior;
- Pregătirea și lansare Recensământului General Agricol 2010 ;

- Pregătirea Recensământului Populației și al Locuințelor 2011;
- Îmbunătățirea și armonizarea statisticilor pentru realizarea unei imagini coerente și realiste a forțelor care acționează în spatele creșterii economice și ocupării;
- Furnizarea statisticilor pe termen scurt în conformitate cu CAEN Rev.2;
- Revizuirea seriilor de date conform noii clasificări CAEN Rev.2;
- Reducerea gradului de încărcare a respondenților prin diversificarea surselor de date administrative și prin dezvoltarea metodelor de consolidare a datelor din surse statistice și surse administrative;
- Extinderea colectării electronice a datelor, precum și extinderea utilizării acestui sistem pentru un număr mai mare de cercetări statistice;
- Consolidarea Sistemului statistic național prin atragerea în activitatea statistică a altor autorități și instituții publice din afara Institutului Național de Statistică ce vor participa la colectarea și prelucrarea informațiilor statistice pe domenii specifice de activitate, în conformitate cu noua lege a statisticii, cu normele, tehnicile și standardele statistice emise de către Institutul Național de Statistică;
- Îmbunătățirea calității serviciilor publice și asigurarea acestora în timp util;

Programul Statistic Național Anual 2010 este fundamentat pe baza obiectivelor și acțiunilor incluse în Programul Statistic Național Multianual 2009-2010 și reprezintă o continuare a acțiunilor din Programul Statistic Anual 2009.

Programul a fost realizat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 223 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a

Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, cu principiile **Codului European de Practici al Statisticilor Europene**, în vederea elaborării și difuzării unor statistici oficiale armonizate, de înaltă calitate și în scopul asigurării unei funcționări adecvate a Sistemului statistic național în ansamblul său.

Institutul Național de Statistică urmărește, prin Programul Statistic Național Anual, să contribuie la realizarea **Programului Statistic European**, în convergență cu nevoile naționale, având în vedere:

- (a) crearea unui mediu instituțional și organizațional care să promoveze eficacitatea și credibilitatea în producerea și difuzarea de statistici oficiale, inclusiv statistici regionale bazate pe nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS);
- (b) respectarea normelor, obiectivelor și bunelor practici europene în procesele utilizate pentru a organiza, colecta, procesa și difuza statistici oficiale și depunerea eforturilor pentru creșterea reputației de bună gestionare și eficacitate, de a consolida credibilitatea, relevanța și consistența acestor statistici;
- (c) garantarea explicită și implicită a faptului că statisticile oficiale respectă normele de calitate europene și răspund nevoilor utilizatorilor, respectiv ale Administrației Prezidențiale, Guvernului, autorităților publice, institutelor de cercetare, organizațiilor societății civile, întreprinderilor și ale publicului larg;
- (d) cooperarea interactivă cu organismele statistice la nivel internațional și național, în scopul promovării utilizării conceptelor, clasificărilor și metodelor internaționale, respectând principiile fundamentale ale statisticilor oficiale adoptate de către Comisia pentru statistică a

Organizației Națiunilor Unite (la 14 aprilie 1994), în special în vederea asigurării bunei coerențe, consistenței și comparabilității;

(e) asigurarea, atunci când se solicită și se justifică acest lucru, a asistenței tehnice necesare în materie de metodologie și organizare statistică;

(f) preocuparea pentru calitatea informațiilor statistice, precum și pentru credibilitatea și comparabilitatea acestora, acordându-se atenția cuvenită asigurării continuității cronologice a datelor colectate și posibilității de prelucrare științifică a acestora.

Programul Statistic Național Anual 2010 urmărește dezvoltarea unor instrumente care să reclasifice activitățile statistice în funcție de priorități, să consolideze flexibilitatea **Sistemului statistic național** și să îmbunătățească capacitatea sa de a răspunde în timp util la nevoile crescânde ale utilizatorilor de date statistice.

Prin structura sa, Programul Statistic Național Anual 2010 urmărește și asigurarea transparenței, acordându-se atenția cuvenită accesului la datele și informațiile statistice.

Programul Statistic Național Anual 2010 a fost structurat pe trei secțiuni:

- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului statistic național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică;
- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului statistic național ce se vor realiza de către ministere și alte instituții publice;
- Lucrări și cercetări statistice finanțate din fonduri externe.

În prima secțiune a Programului - *Lucrările și cercetările statistice ale Sistemului statistic național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică*, sunt prezentate activitățile ce urmează a fi desfășurate de către INS cu eforturi proprii (financiare și umane) pentru colectarea, prelucrarea și diseminarea datelor statistice.

Lucrările și cercetările statistice ce se vor realiza de Institutul Național de Statistică sunt prezentate pe domenii statistice și module, în care sunt cuprinse cercetările, lucrările, studiile și publicațiile statistice editate pe suport de hârtie sau prezentate pe suport electronic. Aceste module conțin informații referitoare la obiectivul cercetării, categoriile de unități statistice incluse în cercetare, sursele de date și suportul de colectare a acestora, fluxurile specifice procesului statistic, termenele, periodicitatea, responsabilitățile unităților statistice cercetate privind furnizarea și transmiterea datelor, nivelul de agregare și de prezentare, termenele și formatul de diseminare a datelor statistice.

De asemenea, sunt incluse o serie de activități de susținere a sistemului statistic, fără de care cercetările statistice nu pot fi puse în practică și anume: coordonarea sistemului statistic național și teritorial; sistemul de diseminare a informației statistice; dezvoltarea sistemului informatic statistic; activitatea de statistică internațională.

Programul Statistic Național Anual 2010 răspunde cerințelor de dezvoltare a Sistemului statistic național și prin diversificarea colaborării în domeniul statistic și transferarea responsabilității realizării unor cercetări statistice la unele ministere sau autorități naționale coordonatoare ale domeniului respectiv.

Aceste transferuri se regăsesc în secțiunea *Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului statistic național ce se vor realiza de către ministere și alte instituții publice* și sunt incluse 14 lucrări/cercetări, față de 13 realizate în 2009. Noutatea constă în realizarea cercetării statistice „Generarea și gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală”, în care INS va avea rol de colaborator și de coordonator metodologic.

În secțiunea *Lucrările și cercetările statistice finanțate din fonduri externe* se regăsesc informații privind proiectele pe care INS le va desfășura în anul 2010 prin:

- **Fondurile Structurale**, mai precis prin proiectul ”Portalul WEB pentru preluarea on-line a datelor statistice”, care are ca obiectiv îmbunătățirea calității serviciilor publice oferite de INS ;
- **Programul Facilitatea de Tranziție**, dezvoltat pentru statisticile agricole și de mediu și are ca obiectiv armonizarea acestor statistici la normele și standardele europene;
- **Granturi independente**, ce au ca obiective:
 - intensificarea procesului de armonizare cu standardele și reglementările Uniunii Europene, pentru a răspunde în timp util nevoilor utilizatorilor, prin încheierea unor acorduri de grant sau contracte de prestări servicii, ce vor permite susținerea dezvoltării statisticilor naționale de către Comisia Europeană;
 - partajarea sarcinii financiare între bugetul Uniunii Europene și bugetul Institutului Național de Statistică, în special în situațiile în care se aplică abordarea europeană a statisticilor.

În PSNA 2010 sunt incluse un număr de 31 granturi independente.

2. Schimbări preconizate

Pentru fiecare modul din Programul Statistic Național Anual s-a determinat necesarul de resurse umane și materiale, elemente care au stat la baza fundamentării bugetului Institutului Național de Statistică pe anul 2010.

În anul 2010, prin eforturile INS și ale altor colaboratori, se va realiza colectarea și centralizarea de date de la un număr de aproximativ 3.000.000 de unități statistice (agenți economici, unități de administrație publică și gospodării ale populației), printr-un număr de 125 de cercetări statistice, iar rezultatele acestor activități se vor materializa prin elaborarea unui număr de circa 40 lucrări statistice, 15 rapoarte de calitate, studii și analize statistice, precum și prin realizarea unui număr de peste 100 publicații statistice.

De remarcat este faptul că pentru anul 2010, cea mai importantă și de mare amploare activitate a INS, va fi realizarea Recensământului General Agricol 2010 iar pregătirea Recensământului Populației și Locuințelor din anul 2011 va ocupa și ea un loc central.

În anul 2010 procesul de diseminare a informațiilor statistice prin baza de date TEMPO se va amplifica, acțiunile fiind orientate spre procesul de actualizare a metadatelor și extinderea numărului de indicatori disponibili.

Pentru a răspunde cerințelor legate de îmbunătățirea calității sistemului statistic, în anul 2010 preocupările Institutului Național de Statistică se vor materializa în realizarea a 13 rapoarte standard de calitate solicitate de Eurostat, cu 5 rapoarte mai mult decât în anul 2009.

De remarcat faptul că peste 90% lucrările statistice cuprinse în PSNA 2010 au ca destinație statistică Eurostat. Acest fapt reprezintă o confirmare a asumării, de către statistica românească, a obligațiilor ce decurg din statutul de statistică oficială a unui stat membru al Uniunii Europene.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Impactul în plan macroeconomic nu este unul direct, comensurabil. În mod indirect însă, programul contribuie semnificativ la procesul cunoașterii și, ca o consecință, la adoptarea de către factorii responsabili, a deciziilor de politică macroeconomică pe termen scurt, mediu și lung.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Mediul de afaceri reprezintă, alături de administrația publică, categoria de utilizatori de statistici cea mai interesată în a dispune de date statistice detaliate, de calitate și la termene cât mai scurte. Prin noul proiect de Hotărâre a

Guvernului, spectrul indicatorilor statistici ce va fi pus la dispoziția mediului de afaceri prin concentrarea informațiilor relevante din diversele structuri de producători de statistici, va fi mult mai larg și mai orientat spre nevoile de eficientizare a activității operatorilor economici.

3. Impactul social

Proiectul de Hotărâre a Guvernului asigură căi de extindere a mediului de cercetare statistică spre zonele și structurile administrativ-teritoriale și participarea nemijlocită a acestora la obținerea de informații, îndeosebi asupra nivelului de trai și a condițiilor de viață, a multiplelor și complexelor aspecte ale mutațiilor sociale ce vor avea loc într-o perspectivă apropiată.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Programul Statistic Național Anual se finanțează din bugetul Institutului Național de Statistică și al ministerelor implicate, în limita prevederilor bugetare aprobate pe anul 2010 .

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în materie

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este compatibil cu prevederile Deciziei nr. 1578/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 privind programul statistic comunitar pentru perioada 2008-2012.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ este compatibil în totalitate cu Decizia nr. 1578/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 privind programul statistic comunitar pentru perioada 2008-2012.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Prin *Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/ 2009*, a fost reglementat modul în care Institutul Național de Statistică, în cooperare cu ceilalți producători de statistici oficiale, elaborează Programul Statistic Național Anual.

În acest context, în data de 8 septembrie 2009 a fost transmis spre consultare celor 32 producători de statistici oficiale proiectul **Programului Statistic Național Anual 2010**, pentru a fi analizat și pentru a transmite observații și propuneri.

Institutul Național de Statistică a solicitat ca producătorii de statistici oficiale să transmită observații și propuneri de modificare, completarea a proiectului, iar în data de 28 septembrie 2009 a organizat prima ședință a Comitetului Sistemului Statistic Național (COMSTAT) – organ cu rol consultativ, format din reprezentanți ai producătorilor de statistici oficiale. În

cadrul acestei ședințe a fost dezbătut proiectul Programului Statistic Național Anual 2010.

Producătorii de statistici oficiale ce au primit spre consultate PSNA 2010 și au participat la ședința din data de 28 septembrie au fost următorii (prezentate sub denumirile de la acea dată): Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, Ministerul IMM-urilor, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Afacerilor Externe, Banca Națională a României, Ministerul Economiei, Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Turismului, Academia Română, Institutul de Sănătate Publică București, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Administrația Națională "Apele Române", Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare .

Potrivit prevederilor alin. (6) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale, Programul Statistic Național Anual se avizează de Consiliul Statistic Național și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.

Programul Statistic Național Anual 2010 a fost avizat de către Consiliul Statistic Național, în ședința din data de 17 noiembrie 2009.

Proiectul de act normativ este supus avizării de către Consiliul Legislativ.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea proiectului de hotărâre a Guvernului

Proiectul de act normativ a fost expus pe site-ul INS și a fost afișat la sediul INS, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de hotărâre a Guvernului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

VIII. Măsuri de implementare

Nu este cazul.

În contextul celor prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului Statistic Național Anual 2010, proiect pe care îl supunem spre aprobare.

Președintele
Institutului Național de Statistică
Prof. Univ. Dr. Vergil VOINEAGU

Secretarul General al Guvernului
Daniela Nicoleta ANDREESCU

Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea
Programului Statistic Național Anual 2010

Avizăm favorabil:

Ministrul Muncii, Familiei și
Protecției Sociale

Mihai Constantin ȘEITAN

Ministrul Administrației și
Internelor, interimar

Vasile BLAGA

Ministrul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale,
Mihail DUMITRU

Ministrul Mediului și Pădurilor
Borbély LÁSZLÓ

Ministrul Finanțelor Publice,
Sebastian Teodor Gheorghe
VLĂDESCU

Ministrul Departamentului
pentru Afaceri Europene
Bogdan MANOIU

Ministrul Justiției,

Cătălin Marian PREDOIU