

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p>În baza prevederilor art.56 pct.4 din Regulamentul Consiliului nr.1083/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune a fost creat cadrul legal național cu privire la eligibilitatea cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate din instrumente structurale prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.759/2007.</p> <p>Procesul de simplificare a sistemului de implementare al fondurilor structurale și de coeziune a fost lansat de Comisia Europeană în contextul Planului European de Redresare Economică, care reprezintă de asemenea o propunere a Comisiei Europene, validată la nivelul Consiliului UE și al Consiliului European din decembrie 2008.</p> <p>În cadrul pachetului de simplificare aprobat în luna aprilie 2009, au fost modificate trei regulamente, respectiv Regulamentul CE nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a prevederilor generale referitoare la Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, Regulamentul CE nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și Regulamentul CE nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European. Modificările au vizat includerea unor prevederi care să permită mecanisme flexibile de decontare a cheltuielilor (declararea costurilor indirecte pe baza unei rate fixe – <i>flat rate</i>, acordarea de sume forfetare destinate să acopere integral sau parțial costurile unei operațiuni – <i>lump sums</i>, sau stabilirea unor bareme standard de costuri unitare – <i>standard scale of unit costs</i>).</p> <p>În vederea punerii în aplicare corecte și eficiente a noilor prevederi de management financiar, Comisia Europeană a organizat cu experți din toate statele membre ateliere de lucru menite să clarifice diverse aspecte legate de implementarea concretă a acestor facilități, elaborând în urma acestor discuții și un ghid care se află în curs de aprobare. Repere importante din acest ghid se regăsesc în prevederile prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>Având în vedere obiectul HG nr. 759/2007, care stabilește regulile de eligibilitate a cheltuielilor s-a considerat a fi necesară includerea unei trimiteri la definiția cheltuielilor eligibile din OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență. De asemenea, se introduce noțiunea de cost indirect în textul hotărârii Guvernului.</p> <p>Prin prisma modificării prevederilor regulamentelor comunitare, se reglementează cadrul național de implementare a măsurilor de simplificare referitoare la posibilitatea declarării în mod forfetar a costurilor indirecte pentru Fondul Social European și Fondul European de Dezvoltare Regională. Regulile concrete de aplicare a prevederilor acestei Hotărâri a Guvernului vor fi prevăzute în proiectele de modificare a ordinelor detaliate de cheltuieli,</p>

semnate de ministrul coordonator al autorității de management și de ministrul finanțelor publice. În aplicarea prezentului act normativ, Autoritățile de Management care optează pentru introducerea acestor facilități vor iniția, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice modificarea ordinelor comune de cheltuieli eligibile.

Corespunzător clarificărilor oferite de Comisia Europeană, inclusiv în ghidul aflat în curs de aprobare, facilitatea declarării în mod forfaitar a costurilor indirecte este aplicabilă numai acelor proiecte/componente de proiect care sunt implementate direct de beneficiar, și nu prin contractarea unor servicii, bunuri sau lucrări prin intermediul procedurilor de achiziție publică.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului in afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Regulile concrete de aplicare a prevederilor acestei Hotărâri a Guvernului vor fi prevăzute în listele detaliate cu cheltuieli eligibile, elaborate de Autoritățile de Management și care se vor aproba prin ordin comun al ministrului coordonator al autorității de management și al ministrului finanțelor publice.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de hotărâre a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în vigoare, referitoare la instrumentele structurale, și anume:

1. Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, cu modificările și completările ulterioare;
2. Regulamentul (CE) nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European, cu modificările și completările ulterioare;
3. Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, cu modificările și completările ulterioare;
3. Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 al Comisiei stabilind regulile pentru implementarea Regulamentului CE nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și pentru implementarea Regulamentului CE nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, cu modificările și completările ulterioare;
4. Regulamentul (CE, EURATOM) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul

financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, cu modificările și completările ulterioare;

5. Regulamentul (CE, EURATOM) nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE, EURATOM) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, cu modificările și completările ulterioare.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare enunțate la punctul 2.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Modificările și completările propuse au reieșit din consultarea Autorității de management responsabilă de gestionarea programului operațional pentru dezvoltarea resurselor umane pentru care se aplică prevederile Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European, cu modificările și completările ulterioare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În aplicarea prezentului act normativ, Autoritățile de Management care optează pentru introducerea acestor facilități vor iniția, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice modificarea ordinelor comune de cheltuieli eligibile, sub semnătura ministrului coordonator al autorității de management și a ministrului finanțelor publice.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de act normativ alăturat, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe POGEA

Avizăm favorabil,

**MINISTRUL INTERIMAR AL MUNCII,
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

Gheorghe POGEA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
LOCUINȚEI**

Vasile BLAGA

MINISTRUL ECONOMIEI

Adriean VIDEANU

MINISTRUL INTERIMAR AL MEDIULUI

Elena UDREA

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Radu BERCEANU

**MINISTRU PENTRU AFACERI EUROPENE
DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

**MINISTRU INTERIMAR AL
ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

Vasile BLAGA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂȚENEȘTI**

Cătălin Marian PREDOIU