

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivel național, a reglementărilor internaționale în domeniu, de organizarea și efectuarea controalelor doping, de desfășurarea audierilor sportivilor și a altor persoane suspectate de încălcarea reglementărilor în materie.

Prin ratificarea de către România, prin Legea nr. 171/1998, a *Convenției împotriva dopajului, adoptată, în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989*, și ratificarea, prin Legea nr. 302/2006, a *Protocolului adițional la Convenția împotriva dopajului (Strasbourg, 1989), adoptat la Varșovia la 12 septembrie 2002*, țara noastră s-a angajat, în limitele propriilor prevederi constituționale, să ia măsurile necesare pentru ca prevederile Convenției să devină efective, în vederea reducerii și chiar a eliminării dopajului în sport.

Totodată, prin semnarea *Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003*, România s-a angajat să respecte *Codul Mondial Anti-Doping* adoptat la Conferința Mondială asupra Dopajului în Sport (Copenhaga, 3-5 martie 2003) și

să implementeze prevederile sale la nivel național, recunoscând rolul acestuia ca document fundamental în lupta pe plan mondial împotriva dopajului în sport.

Conferința Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO), întrunită la Paris în perioada 3-21 octombrie 2005, luând în considerare *Convenția împotriva dopajului a Consiliului Europei* și *Protocolul Adițional*, instrumente de drept internațional public ce stau la originea politicilor naționale anti-doping și a cooperării interguvernamentale în acest domeniu, a adoptat *Convenția internațională împotriva dopajului în sport*, ce a fost acceptată de România prin Legea nr. 367/2006.

Astfel, statele participante s-au angajat să adopte măsuri la nivel național și internațional care să fie conforme cu prevederile *Codului Mondial Anti-Doping*.

Reglementările anti-doping la nivel național, respectiv Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată, au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Consiliul Europei, Agenția Mondială Anti-Doping și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de *Lege pentru completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport*, Agenția Națională Anti-Doping urmărește consolidarea cadrului legislativ în domeniu, în vederea luării de măsuri și mai eficiente pentru prevenirea și combaterea dopajului.

Măsurile propuse vin în întâmpinarea rezolvării situațiilor survenite în practică, urmărind totodată să răspundă cererilor organismelor internaționale cu atribuții în domeniu.

Pentru crearea noului proiect de act normativ, Agenția Națională Anti-Doping a luat în considerare situațiile concrete întâlnite în practică precum și gradul de implicare în prevenirea și combaterea dopajului al structurilor sportive și persoanelor implicate în pregătirea sportivilor.

Făcând o prezentare succintă, proiectul de act normativ, prevede recunoașterea în condiții de reciprocitate de către Agenție a testărilor doping efectuate asupra sportivilor români, a scutiilor pentru uz terapeutic acordate acestora precum și a deciziilor finale emise de către orice semnatar al Codului Mondial Anti-Doping.

Totodată, pornind de la situațiile din practică, procedura de audiere a sportivilor și a personalului asistent al sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping a fost completată în sensul introducerii obligativității prezentării la

audieri a persoanelor ce pot contribui la soluționarea cazurilor de încălcări ale reglementărilor anti-doping.

De asemenea, ca răspuns la solicitările organismelor internaționale și în vederea armonizării depline cu prevederile Codului Mondial Anti-Doping, se prevede posibilitatea de a se face contestație la Curtea de arbitraj sportiv de la Lausanne în cazul în care Comisia de audiere a sportivilor și a personalului asistent al sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping nu emite o decizie în termen de 3 luni de la încheierea procesului de gestionare a rezultatelor controlului doping.

Proiectul aduce completări în privința cazurilor de încălcări repetate a prevederilor legale, respective se prevede posibilitatea aplicării unei sancțiuni suplimentare în situația în care, după luarea unei decizii în cazul unei încălcări a reglementărilor anti-doping, Agenția descoperă o încălcare a reglementărilor anti-doping de către sportiv sau altă persoană din cadrul personalului asistent al acestuia, ce a avut loc înainte de înștiințarea despre prima încălcare.

În vederea intensificării luptei împotriva dopajului în sport și, în consecință, a protejării sănătății sportivilor, proiectul de act normativ introduce obligația pentru federațiile sportive naționale, cluburile sportive și ligile profesioniste de a stabili în bugetul anual sume destinate pentru testarea doping a sportivilor, neîndeplinirea acestei prevederi legale atrăgând sancțiuni contravenționale. Instituirea acestei prevederi este justificată și de faptul că structurile sportive, deși au obligații în prevenirea și combaterea dopajului, deseori manifestă reticență în efectuarea de teste doping pentru sportivii proprii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să descurajeze, să reducă și chiar să elimine fenomenul de dopaj pentru a proteja în acest fel sănătatea sportivilor, promovând în același timp principiile echității, corectitudinii și fair-play-ului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

	-mii lei-					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		+32	+40	+47	+55	+43,5
		+15	+20	+23	+25	+20,75
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se vor aduce completări *Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport*.

Menționăm că nu este necesară abrogarea sau elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost efectuate consultări și cu specialiști din cadrul Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, de utilitate publică, neguvernamentală, având ca scop principal dezvoltarea și protejarea sportului românesc, în general, și a mișcării olimpice, în special.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea

Conform dispozițiilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, este necesar avizul Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza de către Agenția Națională Anti-Doping, fără a fi nevoie de implicarea altor autorități ale administrației publice centrale și/sau locale.

Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Menționăm că, în ceea ce privește prezentul act normativ, au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În vederea reglementării situațiilor întâlnite în practică și respectării cerințelor organismelor internaționale, *apreciem drept necesară adoptarea prezentului proiect de lege cu procedură de urgență de către Parlament, în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.*

În considerarea celor de mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de *Lege pentru completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI,**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE ANTI-DOPING,**

Daniela Nicoleta ANDREESCU

Graziela Elena VÂJIALĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI,**

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE,**

Sorina Luminița PLĂCINTĂ

Gheorghe POGEA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI,**

Cătălin-Marian PREDOIU