

Notă de Fundamentare

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind constituirea grupului interministerial de lucru pentru promovarea Strategiei Uniunii Europene pentru regiunea Dunării

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

- a) Cadrul actual de cooperare regională în bazinul Dunării acoperă domenii precum navigația, prin intermediul Comisiei Dunării, protecția mediului, prin Comisia Internațională pentru Protecția Dunării (ICPDR), cooperarea între regiuni, prin ARGE Donaulander, turismul prin Comisia Turismului din Regiunea Dunării etc.
- b) România este implicată activ în diferite formate de cooperare regională, de la Inițiativa Central Europeană (ICE) - unde participă statele riverane Dunării cu excepția Germaniei - până la Organizația de Cooperare Economică la Marea Neagră (OCEMN).
- c) În vederea realizării unui cadru integrat al cooperării dunărene, în anul 2002, România și Austria au inițiat Procesul de Cooperare Dunăreană (PCD), ca forum de dialog regional, structurat pe mai multe dimensiuni sectoriale (economie și dezvoltare durabilă, mediu, cultură, navigație, turism, cooperare sub-regională). Scopul PCD este de a sprijini dialogul politic al statelor riverane și de a contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare dintre statele membre ale acestui organism.
- d) Etapele din 2004 și 2007 ale extinderii Uniunii Europene au transformat Dunărea într-un veritabil fluviu interior UE, având în vedere că, dintre cele 10 state riverane, Germania, Austria, Slovacia, Ungaria, România și Bulgaria sunt membre UE, Croația este stat candidat, Serbia stat potențial candidat, iar Republica Moldova și Ucraina și-au manifestat intenția de a deveni membri ai UE.
- e) În calitatea sa de stat membru al structurilor europene și euro-atlantice, România este implicată în consolidarea stabilității și dezvoltării durabile a regiunii dunărene, pe dimensiunea internă a Uniunii Europene, de creștere a coeziunii economice, sociale și teritoriale și pe dimensiunea externă a acesteia, ca stat contributor la stabilitatea și dezvoltarea regiunii de vecinătate imediată a Uniunii.
- f) În acest context, obiectivele României, ca stat riveran și participant activ la inițiativele, procesele și structurile regionale de cooperare în bazinul Dunării, sunt definite pe plan economic de țintele de dezvoltare durabilă și de asigurare a echilibrului și coeziunii teritoriale, iar pe plan social de țintele de reducere a decalajelor sociale și de stimulare a competitivității pe piața forței de muncă.
- g) Astfel, în spațiul dunărean România promovează o politică de susținere și

încurajare a inițiativelor de dezvoltare regională, participă activ la programele de cooperare transfrontalieră și contribuie la realizarea progreselor în conferirea unei mai mari credibilități demersurilor comune ale statelor din regiune pentru stimularea creșterii economice. Prin menținerea rolului de promotor al conceptelor de cooperare regională în zona Dunării, România își consolidează rolul de factor de stabilitate și de competitivitate în regiunea Europei centrale și de sud-est.

- h) În iunie 2008, autoritățile guvernamentale române au inițiat un dialog la nivel politic cu reprezentanții Comisiei Europene pentru a testa disponibilitatea acestora de a colabora la elaborarea unui concept integrat al cooperării în regiunea dunăreană. Comisia și-a exprimat disponibilitatea de a sprijini proiectul unei viitoare Strategii a Uniunii Europene în regiunea Dunării, confirmând realizarea unei evaluări a proiectelor deja existente în regiunea dunăreană, ca bază a inițiativelor care vor fi definite în viitoarea strategie. În acest context, reprezentanții Comisiei au subliniat importanța pe care o acordă unei abordări integrate la nivel regional a instrumentelor de implementare a politicii de dezvoltare regională.
- i) În plan intern, Ministerul Afacerilor Externe a inițiat un proces de consultare interministerială¹ care a urmărit identificarea domeniilor de interes național și definirea propunerilor României cu privire la ariile de cooperare ale viitoarei Strategii. Astfel, pentru realizarea obiectivelor naționale prin intermediul viitoarei strategii, sunt vizate următoarele direcții de acțiune: elaborarea de studii de mediu pentru a identifica soluții de protejare a zonelor riverane împotriva calamităților naturale sau a poluării transfrontaliere; realizarea unei infrastructuri integrate de transport fluviale; modernizarea facilităților turistice și de agrement; proiecte în domeniul educației, cercetării și dialogului intercultural.

2. Schimbări preconizate

Scopul prezentului proiect de act normativ îl constituie definirea cadrului juridic privind instituționalizarea grupului de lucru interministerial pentru participarea la elaborarea și implementarea Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării.

Grupul interministerial de lucru, coordonat de Ministerul Afacerilor Externe, la nivel politic, și de Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, la nivel tehnic, va avea ca obiectiv definirea contribuției României la elaborarea viitoarei Strategii UE pentru regiunea dunăreană.

La lucrările grupului interministerial de lucru vor participa reprezentanți la nivel de director din Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Economiei, Ministerul Turismului, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național, Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri și Departamentul pentru Afaceri Europene și Departamentul pentru Afaceri Europene.

Obiectivul general al grupului de lucru va fi definirea contribuției României la elaborarea Strategiei Uniunii Europene pentru regiunea Dunării, precum și asigurarea unei viziuni generale coerente și corelate intersectorial privind programele și proiectele ce vor fi realizate în baza acestei Strategii. Alături de atingerea obiectivelor UE de creștere a

¹ Până în prezent au fost organizate, în perioada octombrie 2008 – martie 2009, 5 reuniuni de lucru.

coeziunii economice și sociale, Strategia va contribui la realizarea obiectivelor de politică externă ale României în calitatea de stat membru al Uniunii Europene.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Având în vedere impactul socio-economic al viitoarei Strategii a Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării la nivel regional și local, lucrările grupului interministerial vor contribui la întărirea dialogului cu autoritățile administrativ-teritoriale și cu societatea civilă pe tema elaborării și implementării acesteia.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

– în mii lei (RON)

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|---|---------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | Nu este cazul | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|------------|--|--|--|--|
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | Nu este cazul | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | Nu este cazul | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |
| Alte informații | Nu este cazul | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; nu este cazul b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; nu este cazul c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții nu este cazul | | | | | | |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul | | | | | | |
| 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul | | | | | | |
| 4. Evaluarea conformității: Nu este cazul | | | | | | |
| Denumirea actului sau documentului comunitar, | Gradul de conformitate (se conformează / nu | Comentarii | | | | |

| | | |
|--|-----------------|--|
| numărul, data adoptării și data publicării | se conformează) | |
| 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente | | |
| Nu este cazul | | |
| 6. Alte informații | | |
| Nu este cazul | | |
| Secțiunea a 6-a | | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | | |
| Nu este cazul | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | | |
| Nu este cazul | | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | |
| Nu este cazul | | |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | |
| Grupul de lucru va funcționa în subordinea Consiliului relații externe și afaceri europene, potrivit prevederilor articolului 7, aliniatul. (1) din Hotărârea de Guvern 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. | | |
| 5. Informații privind avizarea de către: | | |
| a) Consiliul Legislativ: se va obține conform HG nr. 561/2009 | | |
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: a fost obținută prin Hotărârea nr. 51/28 aprilie 2009 privind participarea României la elaborarea viitoarei strategii europene de dezvoltare a regiunii Dunării. | | |
| c) Consiliul Economic și Social | | |
| d) Consiliul Concurenței | | |
| e) Curtea de Conturi | | |
| Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ la finalizarea procedurii de avizare. | | |
| 6. Alte informații | | |
| Nu este cazul | | |
| Secțiunea a 7-a | | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | | |

| |
|--|
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p> |
| <p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p> |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p> |
| <p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Nu este cazul</p> |
| <p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p> |

Față de cele prezentate, supunem aprobării Guvernului proiectul de hotărâre anexat.

Ministrul Afacerilor Externe
Cristian Diaconescu

Ministrul Dezvoltării Regionale și Locuinței
Vasile Blaga

AVIZAT

Ministrul Finanțelor Publice

Gheorghe Pogea

Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești

Cătălin Marian Predoiu

Ministrul Administrației și Internelor

Dan Nica

Departamentul pentru Afaceri Europene

Vasile Pușcaș

Ministrul Transporturilor și Infrastructurii

Radu Berceanu

Ministrul Mediului

Nicolae Nemirschi

Ministrul Economiei

Adriean Videanu

Ministrul Educației, Cercetării și Inovării

Ecaterina Andronescu

Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri

Constantin Niță

Ministrul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național

Theodor Paleologu

Ministrul Turismului

Elena Udrea