

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului pe anul 2009 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu sumele necesare îndeplinirii obligațiilor ce revin țării noastre în ceea ce privește aplicarea reglementărilor comunitare privind rețeaua ecologică Natura 2000

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ

În calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva „Păsări”), Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică (Directiva „Habitat”) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România a avut obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea siturilor de importanță comunitară și a ariilor de protecție specială avifaunistică.

Prin HG nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a rețelei ecologice Natura 2000 în România, a fost aprobată lista ariilor speciale de protecție avifaunistică, listă care a fost transmisă Comisiei Europene în luna decembrie 2007.

Prin OM nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, a fost adoptată lista siturilor de importanță comunitară, listă care a fost transmisă Comisiei Europene în luna iunie 2007.

În ceea ce privește implementarea *Directivei „Păsări”*, Comisia Europeană a declanșat împotriva României o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, care se găsește în ultima etapă a fazei precontencioase. Astfel, în data de 23.09.2008 a fost transmis avizul motivat nr. C(2008)4631 din 18.09.2008, în cauza nr. 2007/2266 referitor la nerespectarea dispozițiilor Directivei „Păsări”,

întrucât autoritățile române nu au desemnat suficient, ca număr și suprafață, ariile de protecție specială avifaunistică.

În lipsa unor argumente științifice, care să probeze că desemnarea realizată este adecvată, în răspunsul formulat și transmis către Comisia Europeană prin scrisoarea nr. 314/ACD/25.11.2008, autoritățile române și-au asumat angajamentul ca până la sfârșitul lunii iulie 2009 să realizeze un studiu științific pe baza căruia să se extindă suprafețele a 15 arii de protecție specială avifaunistică și, respectiv, până la data de 30 septembrie 2009 să finalizeze un studiu științific pe baza căruia să se analizeze posibilitatea desemnării ca arii de protecție specială avifaunistică a încă 8 noi arii.

Aceste studii științifice sunt absolut necesare pentru ca autoritățile române să fie în măsură să combată argumentele Comisiei Europene sau să ia decizia de a se conforma susținerilor acesteia din avizul motivat.

În ceea ce privește implementarea *Directivei „Habitat”*, în procesul de evaluare a siturilor de importanță comunitară de către reprezentanții Comisiei Europene, în perioada 9-12 iunie 2008, au avut loc seminariile biogeografice, în cadrul cărora s-a derulat procesul de evaluare a suficienței acestor situri în țara noastră. La acest proces au participat ca invitați și reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale relevante și experți independenți.

În vederea pregătirii de către Ministerul Mediului a acestor seminarii biogeografice, în perioada aprilie-decembrie 2008 a fost derulat studiul de cercetare **„Realizarea de analize în vederea pregătirii negocierii siturilor de importanță comunitară cu Comisia Europeană, participarea la seminariile biogeografice și realizarea cercetărilor necesare în vederea completării listei siturilor de importanță comunitară și a bazei de date cu cerințele Comisiei Europene”**.

În cadrul acestui studiu s-au realizat toate analizele

necesare procesului de negociere cu Comisia Europeană, s-a asigurat participarea la seminariile biogeografice și realizarea cercetărilor necesare în vederea completării listei siturilor de importanță comunitară și a bazei de date cu cerințele Comisiei Europene, respectiv completarea bazei de date pentru concluziile „Insuficient Minor” în cursul anului 2008, conform concluziilor Comisiei Europene rezultate în urma acestor seminarii. Pentru a răspunde concluziilor referitoare la argumentarea declarării siturilor, de categoria „Insuficient Moderat” și „Insuficient Major” și pentru desemnarea de noi situri, în cursul anului 2009, este necesară continuarea acestui studiu, pentru îndeplinirea cerințelor Comisiei Europene.

În ceea ce privește implementarea *Directivei „Păsări”*, ulterior transmiterii listei ariilor de protecție specială avifaunistică către Comisia Europeană, aceasta a transmis României avizul motivat nr. C(2008) 4631 din 18.09.2008, în cauza 2007/2266 referitor la nerespectarea dispozițiilor acestei directive, ca urmare a desemnării insuficiente, ca număr și suprafață, a ariilor de protecție specială avifaunistică.

Urmare a acestei adrese, prin răspunsul formulat și transmis către Comisia Europeană, prin scrisoarea nr. 314/ACD/25.11.2008, autoritățile române și-au asumat angajamentul ca până la sfârșitul lunii iulie 2009 să realizeze un studiu științific, pe baza căruia să se extindă suprafețele a 15 arii de protecție specială avifaunistică și, respectiv, până la data de 30 septembrie 2009 să finalizeze un studiu științific pe baza căruia să se analizeze posibilitatea desemnării ca arii de protecție specială avifaunistică a încă 8 noi arii.

Totodata, prin scrisoarea nr. ENV B2 D 72992 Ares (2009) 68675 din 15.04.2009 adresată Belgiei, Germaniei, Spaniei, Greciei, Olandei, Portugaliei, României și Marii Britanii, Comisia Europeană a solicitat acestor state să transmită o singură bază de date, care să conțină informații referitoare la siturile

de importanță comunitară și la ariile de protecție specială avifaunistică.

Având în vedere această solicitare, precum și faptul că prin realizarea a două cercetări independente (aferele obligațiilor care decurg din implementarea Directivei „Păsări”, respectiv Directivei „Habitat”) nu se va putea realiza corelarea dintre cele două baze de date, este absolut necesară asigurarea resurselor pentru realizarea unui în vederea îndeplinirii obligațiilor de stat membru și a evitării sesizării Curții de Justiție a Comunităților Europene cu o acțiune împotriva României.

Finanțarea acestui studiu științific trebuie realizată cât mai urgent posibil, întrucât:

- Este necesară furnizarea argumentelor științifice care să justifice suficiența rețelei actuale de arii de protecție specială avifaunistică sau să fundamenteze desemnarea de noi arii de protecție, astfel încât să se evite sesizarea, de către Comisia Europeană, a Curții de Justiție a Comunităților Europene cu o acțiune împotriva României, în conformitate cu art. 226 din Tratatul de instituire a Comunităților Europene. În cazul în care instanța comunitară ar fi sesizată, studiul ar face posibilă formularea unei argumentații pe baza căreia să fie construită apărarea României, astfel încât să nu se ajungă la situația în care condamnarea ar fi sigură.

Studiul reprezintă un demers complex, care implică realizarea de cercetări în teren și care trebuie realizat într-o perioadă scurtă de timp. În plus, realizarea studiului presupune implicarea mai multor institute de cercetare specializate pe diferite grupuri taxonomice (mamifere, amfibieni, reptile, pești etc.), precum și diferite tipuri de habitate (habitate forestiere, pajiști, zone umede, habitate marine etc.). Ulterior, pe baza rezultatelor studiului, noile situri de importanță comunitară și noile arii de protecție specială

	<p>avifaunistică trebuie desemnate prin act normativ.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Este necesară transmiterea unei baze de date comune, care să conțină informații referitoare atât la siturile de importanță comunitară, cât și la ariile de protecție specială avifaunistică, în conformitate cu cerințele Comisiei Europene, exprimate prin scrisoarea nr. ENV B2 D 72992 Ares (2009) 68675 din 15.04.2009.
2.Schimbări preconizate	
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impactul macroeconomic	Nu este necesar
2.Impactul asupra mediului de afaceri	În condițiile nerealizării studiului științific, o condamnare a României de către Curtea de Justiție a Comunităților Europene ar putea fi evitată prin desemnarea automată ca arii de protecție specială avifaunistică a ariilor la care se face referire în avizul motivat. Această abordare ar putea avea consecințe importante în plan economic, întrucât regimul de sit Natura 2000 poate restricționa posibilitatea desfășurării de activități în perimetrele acestora și în afara acestora.
3. Impactul social	Nu este necesar
4.Impactul asupra mediului	Nu este necesar
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Suplimentarea bugetului Ministerului Mediului pe anul 2009, cu suma de 5.000 mii lei, se va face din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2009, în temeiul art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
3.Impact financiar, plus/minus, din care:	
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	

6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Activitate	Preț total estimat (mii lei)
	Investigarea detaliată a surselor de date referitoare la speciile/habitatele cărora Comisia Europeană le-a acordat calificativele insuficient moderat și insuficient major. Pentru toate aceste specii și habitate vor fi făcute investigații în teren și vor fi fundamentate noi situri Natura2000 care să rezolve aceste calificative.	3400
	Trasarea limitelor pentru aceste situri în format digital shape, scara 1:5000, completarea bazei de date cu informațiile spațiale necesare;	250
	Încărcarea bazei de date cu informații referitoare la speciile/habitatele cărora Comisia Europeană le-a acordat calificativul insuficient moderate;	250
	Încărcarea bazei de date cu informațiile adiționale referitoare la siturile noi create, inclusiv cu măsuri minime de conservare pentru speciile și habitatele existente în sit.	200
	Corelarea limitelor siturilor nou create cu limitele siturilor Natura 2000 deja existente pentru a rezolva calificativele de insuficient moderate acordat unor specii și habitate aflate în vecinătatea acestora;	100
	Evaluarea siturilor nou propuse pe baza datelor introduse în baza de date. Clasificarea acestora în funcție de numărul de specii și habitate. Stabilirea siturilor ce vor fi incluse în rețeaua Natura 2000.	100
	Corectarea datelor, a limitelor pentru SPA-uri și investigarea detaliată a surselor de date referitoare la speciile de	450

	păsări, precum și fundamentarea desemnării de noi situri ca urmare a solicitărilor Comisiei Europene și a angajamentelor luate de țara noastră.	
	Realizarea unei baze de date unice pentru siturile Natura 2000 SCI-uri și SPA-uri în vederea raportării cerute de Comisia Europeană	200
	Realizarea formularelor standard care trebuie trimise la CE pentru siturile nou create, precum și pentru cele existente la care a fost modificată baza de date /limitele, ca urmare a calificativelor insuficient minior, aprobării de către Comisia Europeană etc.;	20
	Pregătirea anexelor necesare elaborării unui noi act normativ ca urmare a completării cu noi situri a Rețelei Natura2000	20
	Realizarea unui modul care sa permită generarea unui material tiparit care să evidențieze toate modificările aduse bazei de date între doua transmiteri consecutive.	10
	TOTAL	5000
7. Alte informații	<p>În cazul în care România nu își va respecta angajamentele asumate prin răspunsul la avizul motivat transmis de Comisia Europeană și nici nu va putea furniza argumente de natură științifică prin care să demonstreze caracterul acoperitor al rețelei actuale de arii de protecție specială avifaunistică, este iminentă:</p> <ul style="list-style-type: none"> • declanșarea de către Comisia Europeană a fazei contencioase împotriva României, care ar putea conduce, în ultimă instanță, inclusiv la impunerea unei sancțiuni de natură pecuniară. <p>Pentru evitarea unei condamnări a României de către Curtea de Justiție a Comunităților Europene, în lipsa unui studiu științific, alternativa ar fi desemnarea automată ca arii de protecție specială avifaunistică a ariilor la</p>	

	<p>care se face referire în avizul motivat. O desemnare făcută după această procedură ar putea avea consecințe economice negative semnificative, deoarece sunt interzise în perimetrele ariilor naturale protejate de interes comunitar activitățile care pot genera poluarea, deteriorarea sau perturbarea semnificativă a speciilor și a habitatelor naturale, precum și activitățile din afara ariilor protejate care ar putea produce poluarea sau deteriorarea habitatelor păsărilor sălbatice. Așadar, s-ar putea ajunge la aplicarea acestor restricții pe arii teritoriale mai largi decât este necesar din perspectiva protecției speciilor sălbatice și a habitatelor naturale, ceea ce ar putea avea implicații inclusiv asupra proiectelor de infrastructură:</p> <ul style="list-style-type: none"> • declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement în ceea ce privește aplicarea prevederilor Directivei Habitate, cu consecințe similare celor menționate anterior în cazul Directivei Păsări.
--	---

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1.Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este necesar
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Se urmărește respectarea prevederilor art. 4 alin. (1) și (2) din Directiva „Păsări”, cu modificările și completările ulterioare, și a art. 4 din Directiva „Habitat”, cu modificările și completările ulterioare.
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	- Curtea de Justiție a Comunităților Europene a pronunțat hotărâri de condamnare împotriva a 9 state membre (Portugalia – cauza C 191/05, Irlanda - cauza C-418/04, Republica Elenă – cauza C-334/04, Spania – cauza C 235/04, Republica Austria – cauza C-209/04, Italia – cauza C 378/01, Republica Franceză – cauza C-202/01, Republica Finlanda – cauza C-240/00, Olanda – cauza C 3/96), pentru nedesemnarea adecvată a ariilor de

	<p>protecție specială avifaunistică.</p> <p>- În prezent se află pe rolul Curții de Justiție alte două cauze care privesc desemnarea insuficientă a ariilor de protecție specială avifaunistică (cauza C-547/07 Comisia Europeană în contradictoriu cu Republica Polonă și cauza C-535/07 Comisia Europeană în contradictoriu Republica Austria).</p> <p>- Curtea de Justiție a statuat în mod constant că Inventarul Ariilor de Importanță Avifaunistică, elaborat de BirdLife International, deși nu este obligatoriu din punct de vedere juridic pentru statele membre, are o valoare științifică recunoscută și, prin urmare, în lipsa unor dovezi științifice aduse de un stat membru, care să probeze îndeplinirea de către acesta a obligației de a desemna cele mai adecvate arii, ca număr și suprafață, drept arii de protecție specială avifaunistică, acest inventar poate fi folosit de Curtea de Justiție ca bază de referință pentru evaluarea modului în care statul membru și-a îndeplinit aceste obligații (hotărârile pronunțate în cauzele C-3/96, C-418/04 etc).</p> <p>România se află în ultima etapa a fazei precontencioase - avizul motivat nr. C(2008) 4631 din 18.09.2008 a fost transmis de Comisia Comunităților Europene României în cauza nr. 2007/2266 cu privire la nerespectarea dispozițiilor Directivei „Păsări” ca urmare a desemnării insuficiente, ca număr și suprafață, a ariilor de protecție specială avifaunistică</p> <p>Scrisoarea Comisiei Europene B2 D 72992 Ares (2009) 68675/15.04.2009 privind solicitarea realizării unei baze de date unice pentru siturile Natura 2000 desemnate în baza Directivelor „Habitat” și „Păsări”.</p> <p>Concluziile seminariilor biogeografice prin care țara noastră trebuie să desemneze noi situri de importanță comunitară pentru asigurare suficientei din punct de vedere geografic a siturilor desemnate pentru protecția speciilor de interes comunitar.</p>
4. Evaluarea conformității	Nu este necesar
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Nu este necesar

decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este necesar
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este necesar
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este necesar
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este necesar
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este necesar
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este necesar
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate

În vederea aprobării fondurilor necesare îndeplinirii obligațiilor ce revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei “Habitat” și a Directivei „Păsări”, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRU

Nicolae NEMIRSCHI

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe POGEA

DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE

Vasile PUSCAȘ

Secretar de Stat
Doru Laurian BĂDULESCU

Secretar General
Virginia ȘTEFĂNICĂ

Secretar General Adjunct
Rela Nicoleta ȘTEFĂNESCU

Direcția Generală Buget-Finanțe
Director General Iuliana DECU

Direcția Juridică
Director Mirela Iordache

Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale
Director Liliana BARA

Direcția Protecția Naturii
Silviu MEGAN

Vizat:
Irina TUDORACHE, consilier personal al ministrului mediului

Întocmit:
John Samad SMARANDA, consilier superior