

## Notă de Fundamentare

### Prezentarea generală a Contractului de finanțare

La data de 22 decembrie 2005, la București și la Luxemburg la data de 27 decembrie 2005, s-a semnat Contractul de Finanțare nr. 23.370 dintre România, Banca Europeană de Investiții (BEI) și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. (CNADNR S.A.), în valoare de 250.000.000 EUR, pentru finanțarea Proiectului privind construcția autostrăzii Cernavodă – Constanța, ratificat prin Legea nr.151/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul finanțat prin împrumutul acordat de BEI constă în:

- construcția a 52,1 km de autostradă (cu două benzi pe fiecare parte carosabilă) pe Coridorul IV Pan European între Cernavodă și Municipiul Constanța;
- servicii de consultanță pentru achiziția și supervizarea lucrărilor de construcție;
- asistenta tehnică și juridică pentru achiziția de terenuri;
- servicii de consultanță pentru managementul proiectului de construcție a autostrăzii și pentru pregătirea proiectelor viitoare propuse spre finanțare Băncii Europene de Investitii (Proiecte pentru reabilitări de drumuri, construcție by-pass-uri și autostrăzi)
- servicii de consultanță pentru elaborarea proiectului tehnic detaliat și a documentelor de licitație pentru proiectul de construcție a secțiunii de autostradă Timișoara – Lugoj.”

Agenția de implementare a proiectului este Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. (CNADNR), căreia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate în scopul realizării proiectului.

Data limită de tragere a împrumutului a fost, conform articolului 1.02B din Contractul de finanțare, 30 noiembrie 2008.

Data estimativă de finalizare a fost, potrivit Anexei A, 31 decembrie 2010.

Data începerii rambursării împrumutului este, potrivit Anexei B, 20 aprilie 2012.

În Costul total al Proiectului (680 MEUR) au fost evaluate și introduse și costurile eligibile și neeligibile aferente construcției variantei de ocolire a municipiului Constanta și a reabilitării unor poduri importante de pe raza județului Constanța, a căror finanțare este asigurată prin împrumut de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și contribuție română.

Dobânda aplicată la suma trasă și nerambursată se va plăti semestrial; rata dobânzii aplicată va fi rata practică pe piața financiară la data și pentru valuta fiecărei trageri plus marja BEI de 25 puncte de bază.

### Stadiul derulării proiectului și necesitatea modificării prevederilor Contractului de finanțare

La data de 7 septembrie 2007, a fost semnat Contractul de consultanță cu firma Mott Mac Donald Ltd. Aferent serviciilor de consultanță pentru supervizare lucrări, întocmire documentații tehnice, etc, data începerii serviciilor fiind 24 septembrie 2007.

Datorită complexității proiectului, s-a hotărât împărțirea sectorului de autostradă Cernavodă-Constanța în două tronsoane:

- a. Cernavodă – Medgidia (19,25 km)
- b. Medgidia – Constanța (32,85 km)

Planul de achiziție estimat pentru proiectarea și construcția autostrăzii Cernavodă – Constanța și graficul realist de derulare până la data curentă cu estimările de termene, au condus la necesitatea modificării Datei limită de tragere și a Datei de finalizare a Proiectului, în vederea unei mai bune implementări a acestuia.

### Cauzele care au determinat întârzieri în implementarea Proiectului

- probleme legate de absența procedurilor prin care se atribuie contractele cu finanțare externă;
- necorelarea reglementărilor în domeniu cu ghidurile organismelor internaționale care acordă finanțarea ar putea crea confuzii și întârzieri în aplicare și ar putea produce prelungiri nejustificate/eșecuri ale procesului de atribuire a contractului de achiziție publică cu finanțare externă;
- neaplicarea procedurilor Ghidului de achiziții al BEI va conduce la întârzieri majore în derularea proiectelor de infrastructură, generând costuri suplimentare pentru România;
- după atribuirea contractului pentru serviciile de consultanță, firma Mott MacDonald a prezentat „Inception Report cu un program de lucru accelerat care nu a putut fi îndeplinit, situație care a generat alte întârzieri;

- consultantul a întâmpinat obstacole datorate diferențelor dintre situația actuală în acel moment pe teren și Studiul de fezabilitate întocmit de Louis Berger, ceea ce a condus la întâzieri de aproximativ două luni;

- întâzieri semnalate în elaborarea proiectului și a documentației de licitație de către firma de consultanță Mott MacDonald;

- întâzieri generate de lipsa fondurilor necesare pentru achiziționarea terenurilor aferente celor două tronsoane de autostradă.

### Propuneri

În conformitate cu aspectele prezentate de CNADNR SA în solicitarea privind amendarea Contractului de finanțare nr. 23.370, s-au propus următoarele modificări:

a) Articolul 1.02A se va elimina și va fi înlocuit cu un nou Articol 1.02A:

„1.02A Tranșe

Banca va plăti Creditul într-un număr de maximum 16 tranșe. Valoarea fiecărei tranșe, dacă nu reprezintă restul netras din Credit, va fi de minimum 15 milioane EUR sau echivalentul acestei sume și nu va depăși 50 milioane EUR. O tranșă cerută de Împrumutat potrivit Articolului 1.02B este denumită în cele ce urmează „Tranșa”;

b) În primul aliniat al Articolului 1.02B data de „30 noiembrie 2008” devine „24 aprilie 2011”;

c) Ultimul aliniat din Anexa A 1 devine:

„Calendar

Proiectul se va finaliza până la 31 decembrie 2011.”;

d) în aliniatul 3 din Anexa A2, data de „31.03.2012” se șterge și se va înlocui cu „15 luni de la finalizarea proiectului”;

e) în Anexa C, data de „30 noiembrie 2008” devine „24 aprilie 2011”.

Prezentul amendament nu majorează obligațiile financiare ale României față de BEI și nici nu determină noi condiționalități economice față de cele convenite inițial. Pentru aprobarea prezentului amendament, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre de Guvern care nu prezintă impact în ceea ce privește aspectele avute în vedere de Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Amendamentului nr.2 convenit prin scrisoarea semnată la Luxemburg, la 12 martie 2009 și la București la 7/15 aprilie 2009, la Contractul de finanțare între România, Banca Europeană de Investiții și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., semnat la București, la 22 decembrie 2005 și la Luxemburg, la 27 decembrie 2005 pentru finanțarea Proiectului privind construcția autostrăzii Cernavodă-Constanța

MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE

GHEORGHE POGEA

MINISTRUL  
TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII

RADU MIRCEA BERCEANU

**Avizăm favorabil,**

MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE

CRISTIAN DIACONESCU

Secretar de Stat

Bogdan Alexandru Drăgoi

MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI  
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

Secretar General

Ioan Nicolescu

Direcția generală de trezorerie și  
datorie publică

Director General

Ștefan Nanu

Direcția generală juridică

Director General

Ciprian Badea

