

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ Hotărâre privind instituirea infrastructurii naționale pentru informații spațiale	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În luna martie 2007 a fost adoptată Directiva 2007/2/CE privind stabilirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană, denumită în continuare Inspire. Scopul Directivei este de a stabili norme generale destinate instituirii infrastructurii pentru informații spațiale în sensul politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților cu un posibil impact asupra mediului, norme care vor fi aplicate și de România în calitate de stat membru.</p> <p>Inspire este una din cele patru componente care vor asigura dezvoltarea inițiativei Comisiei Europene și Agenției Spațiale Europene „Global Monitoring for Environment and Security” (GMES). În luna mai 2007 Inspire a intrat în vigoare. Inspire a fost inițiată din cauza lipsei de coordonare, lipsei standardelor, datelor și restricțiilor politice privind geo-informațiile necesare implementării politicilor comunitare din domeniul mediului și al politicilor sau activităților care ar putea avea un impact asupra mediului înconjurător.</p> <p>Obiectivul Inspire este constituirea și dezvoltarea infrastructurii europene de date spațiale printr-un geo-portal internațional, astfel încât instituțiile și publicul larg, inclusiv din România să beneficieze de acces îmbunătățit la aceste informații.</p> <p>Infrastructura de date spațiale reprezintă o însumare de tehnologii, decizii politice, standarde și resurse umane necesare promovării accesului instituțiilor publice, private și al publicului larg la datele spațiale.</p> <p>Directiva va acoperi o gamă vastă de informații</p>

spațiale necesare pentru fundamentarea politicilor și deciziilor în domeniul protecției mediului, atât la nivel comunitar cât și la nivel național, în România, începând cu informațiile topografice de bază, corelate cu informații detaliate legate de protecția mediului, cum ar fi: emisiile nocive, calitatea mediului, localizarea ariilor naturale protejate etc.

Prin implementarea Directivei vor fi coordonate în mod unitar diverse aspecte legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților statelor din Uniunea Europeană, cum ar fi: aspectele tehnice privitoare la inter-operabilitate, folosirea serviciilor de date, principiile ce guvernează accesul la date și costurile aferente, coordonarea națională.

Inspire va pune la dispoziție o serie de informații care vor face mai ușoară căutarea datelor și evaluarea calității acestora și a domeniilor potențiale de utilizare. Prin grupurile de lucru constituite la nivelul Comisiei UE, se întocmesc norme de implementare detaliate pentru o serie largă de "teme", pentru a putea permite combinarea cât mai simplă a diverselor seturi de date. Astfel vor putea fi combinate date ce privesc calitatea mediului cu alte informații geografice (spre exemplu: datele despre densitatea populației vor putea fi combinate cu cele epidemiologice și cu cele de calitatea aerului, pentru a se putea evalua spre exemplu impactul poluării aerului asupra sănătății, precum și evoluția parametrilor legați de sănătate în funcție de gradul de poluare). Prin respectarea caracterului unitar, la nivelul Comunității Europene, al normelor de implementare România va face parte din procesul de implementare a obligațiilor Directivei **Inspire**.

Inspire trebuie să se bazeze pe infrastructurile și datele spațiale create de către fiecare stat membru, inclusiv cele din România, care să fie compatibile cu normele europene comune de aplicare. Prezentul proiect de act normativ creează baza unor structuri organizatorice specifice la nivelul

	<p>autorităților publice responsabile, în domeniile de competență, care împreună vor alcătui infrastructura națională de informații spațiale, compatibilă cu cerințele Inspire.</p> <p>Inspire va pune la dispoziția factorilor de decizie și a celor care pun în practică aceste politici, date spațiale necesare domeniilor lor de activitate</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile Inspire creând cadrul necesar aplicării acestor prevederi prin intermediul instituțiilor publice cu responsabilități în domeniu: Ministerul Mediului; Ministerul Administrației și Internelor; Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale; Agenția Națională pentru Resurse Minerale; Institutul Național de Statistică; Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței; Ministerul Economiei; Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; Ministerul Educației, Cercetării și Inovării; Ministerul Sănătății, precum și prin intermediul celorlalte instituții publice, care vor asigura suportul necesar instituției responsabile pentru fiecare dintre categoriile de date spațiale enumerate în anexele Directivei.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ urmărește asigurarea cadrului necesar adaptării, actualizării și îmbunătățirii preciziei spațiale a datelor existente, fără a impune colectarea de date spațiale noi, conform prevederilor Directivei.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ va influența și sprijini mediul de afaceri prin promovarea accesului publicului larg la seturile de date spațiale enumerate în anexele Directivei.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact social pozitiv în sensul promovării sistemelor informaționale pentru publicul larg pe baza tehnologiilor moderne de comunicare.

4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului prin asigurarea informațiilor necesare factorilor de decizie în sensul implementării politicilor comunitare din domeniul mediului și al politicilor sau activităților care pot avea un impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Prezentul proiect de act normativ urmărește instituirea și dezvoltarea infrastructurii pentru informații spațiale, bazată pe structurile specifice fiecărei autorități publice centrale responsabile în elaborarea, adaptarea, actualizarea și îmbunătățirea preciziei spațiale a datelor existente. Implementarea prevederilor Directivei presupune ca toate instituțiile responsabile să-și prevadă în bugetele proprii resursele financiare necesare pentru costuri suplimentare. Studiul de impact realizat de Comisia Europeană în anul 2004 în vederea fundamentării Directivei Inspire evidențiază costuri și beneficii pentru Statele Membre, furnizorii naționali de date, agențiile naționale guvernamentale, autoritățile administrației publice regionale și locale precum și beneficii pentru cetățeni, utilizatorii de date și institutele de cercetare. Intrucât, costurile anuale necesare implementării prevederilor Directivei la nivel național vor fi stabilite în bugetele proprii de către fiecare autoritate publică responsabilă pentru îndeplinirea obligațiilor din sfera proprie de competență, estimarea acestora nu este posibilă în momentul de față.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Pentru îndeplinirea obligațiilor din sfera proprie de competență, autoritățile publice responsabile au la bază acte normative de organizare și funcționare, în temeiul cărora acestea asigură cea mai mare parte a informațiilor necesare implementării Directivei Inspire . După caz, instituțiile responsabile vor promova acte normative suplimentare pentru dezvoltarea și implementarea infrastructurii pentru informații spațiale.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ transpune în legislația națională Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană. Potrivit art. 24 din Directiva menționată statele membre ale Uniunii Europene au obligația de a transpune în legislațiile naționale prevederile acesteia până la data de 15 mai 2009.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Prezentul proiect de act normativ transpune în legislația națională Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Regulamentul (CE) nr. 1205/2008 al Comisiei din 3 decembrie 2008 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește metadatele publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 326 din 4.12.2008 precum și alte norme de aplicare care vor fi elaborate de Comisia Europeană.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de HG a fost transmis pentru observații următoarelor instituții: Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Administrația Națională "Apele Române", Administrația Națională de Meteorologie,

implicate	Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Marină "Grigore Antipa" - Constanța, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Delta Dunării, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Protecția Mediului - ICIM București, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, Institutul Național de Statistică, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Institutul de Biologie, Institutul de Geologie și Geofizică, Institutul pentru Pedologie și Agrochimie, Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, Agenția Spațială Română. Observațiile primite de la aceste instituții au fost incluse în proiectul de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Pe baza datelor spațiale prevăzute în anexele nr. 1 - 3 din Directiva Inspire s-a fundamentat alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ

6. Alte informații	<p>La solicitările Ministerului Mediului, adresate ministerelor implicate, s-a constituit un grup de lucru, care s-a întrunit periodic pentru analizarea și elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului.</p> <p>În grupul de lucru au fost invitați de asemenea reprezentanți ai Agenției Spațiale Române, experți din cadrul Proiectului de Twining „Infrastructura Națională de Date Spațiale”, care s-a desfășurat în cadrul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară în parteneriat cu Agenția de Cadastru din Olanda, reprezentanți ai Institutului Național de Statistică și ai Agenției Naționale pentru Resurse Minerale.</p> <p>Informațiile obținute în urma dezbaterilor din grupul de lucru au stat la baza prezentei forme a proiectului de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Proiectul de HG a fost transmis pentru consultare autorităților publice responsabile, în luna iulie 2008, majoritatea fiind de acord cu forma prezentată, având observații Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței și Ministerul Administrației și Internelor, care au fost preluate.</p> <p>În aceeași perioadă, proiectul de HG a fost transmis instituțiilor implicate în implementarea obligațiilor Directivei Inspire din domeniile: statistică, biologie, protecția mediului, agricultură, hidro-meteo, silvicultură, arii naturale protejate, majoritatea fiind de acord cu forma prezentată, având observații Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și Agenția Spațială Română, care au fost preluate.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și s-a ținut seama de toate observațiile primite.</p>
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și s-a ținut seama de toate observațiile primite, inclusiv din partea

	<p>societății civile.</p> <p>Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și s-a ținut seama de toate observațiile primite.</p> <p>Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului, inclusiv asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Implementarea prevederilor prezentului act normativ revine următoarelor instituții, prevăzute în ordinea numărului de responsabilități de bază, după cum urmează: Ministerul Mediului(16); Ministerul Administrației și Internelor(9); Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale(4); Agenția Națională de Resurse Minerale(3); Ministerul Sănătății(2); Institutul Național de Statistică(2); Ministerul Economiei(2); Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței(2); Ministerul Educației, Cercetării și Inovării(2); Ministerul Apărării Naționale(1); Ministerul Transporturilor și Infrastructurii(1).</p> <p>În vederea adaptării, actualizării și îmbunătățirii preciziei spațiale a datelor existente și pentru crearea altor seturi de date, se propune aprobarea extinderii licenței Ministerului Mediului la toate instituțiile publice pentru acoperirea națională cu imagini satelitare de înaltă rezoluție conform prevederilor Specificațiilor Tehnice ale proiectului PHARE EuropeAid/121493/D/SUP /RO "Investment on ortho - rectified high resolution images at national level for developing GIS maps".</p> <p>Implementarea obligațiilor acestei Directive va contribui la evitarea realizării de date spațiale duplicat și va facilita schimbul de date între instituțiile administrației publice centrale și locale.</p>
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În considerarea celor evocate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind instituirea infrastructurii naționale pentru informații spațiale pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI

Nicolae NEMIRSCHI

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR
Viceprim-ministru

Dan NICA

MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE

Gheorghe POGEA

MINISTRUL APĂRĂRII
NAȚIONALE

Mihai STĂNIȘOARĂ

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI LOCUINȚEI

Vasile BLAGA

MINISTRUL ECONOMIEI

Adriean VIDEANU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII

Radu BERCEANU

MINISTRUL AGRICULTURII,
PĂDURILOR ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Ilie SÂRBU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ion BAZAC

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

Gabriel SANDU

MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII ȘI
INOVĂRII

Ecaterina ANDRONESCU

MINISTRUL
PENTRU AFACERI EUROPENE

Vasile PUȘCAȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂȚENEȘTI

Cătălin Marian PREDOIU

SECRETAR DE STAT
Doru Laurian BĂDULESCU

SECRETAR DE STAT
Dan CÂRLAN

SECRETAR GENERAL
Virginia ȘTEFĂNICĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ
Director Adjunct
Mirela IORDACHE

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE
Director
Liliana BARA

DIRECȚIA GENERALĂ PENTRU MANAGEMENTUL APELOR
Director General

DIRECȚIA GESTIUNE DEȘEURI ȘI SUBSTANȚE PERICULOASE
Director
Teodor OGNEAN

DIRECȚIA PROTECȚIA NATURII
Director
Silviu MEGAN

DIRECȚIA CONTROLUL POLUĂRII ȘI EVALUARE IMPACT
Director
Angela FILIPAȘ