

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.1.361 /2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii proiectului de act normativ ()*

1. Descrierea situației actuale

Odată cu dobândirea de către România a calității de stat-membru cu drepturi depline al Uniunii Europene la 1 ianuarie 2007, în general, și în condițiile integrării teritoriului național în Piața Comună, în special, a devenit un obiectiv major asigurarea, protejarea și menținerea unui mediu concurențial normal în economia românească.

De asemenea, în contextul crizei financiare și al actualei situației economice, nevoia de **îmbunătățire a cadrului de reglementare în favoarea competitivității economice** a devenit fundamentală, atât la nivel comunitar, cât și la nivelul statelor membre. Acest deziderat a fost subliniat de Strategia Europeană pentru Creștere și Ocupare (Strategia Lisabona Revizuită - SLR) care plasează printre elementele sale cheie obiectivul “îmbunătățirea cadrului de reglementare”, ca și condiție sine qua non pentru ca Uniunea Europeană să devină *“cea mai competitivă și dinamică economie din lume, bazată pe cunoaștere, capabilă de o creștere sustenabilă, de a crea mai multe și mai bune locuri de muncă și de creștere a coeziunii sociale”*.

Strategia comunitară pentru “Îmbunătățirea cadrului de reglementare”, parte a Strategiei Lisabona, vizează evaluarea impactului reglementărilor, reducerea sarcinilor administrative suportate de către mediul de afaceri și de către cetățeni, dezvoltarea consultării și a dialogului consolidat cu destinatarii actelor normative, cât și asigurarea accesului gratuit și nelimitat la legislația comunitară și națională.

În acest context, România a adoptat, la data de 24 septembrie 2008, **Strategia pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013** denumită în continuare

Strategia națională, care preia, la nivel național, angajamentele și instrumentele asumate la nivel comunitar. De asemenea, România a reiterat angajamentele asumate, prin adoptarea unui **plan de acțiune aferent anului 2009** și prin stabilirea unui grup de lucru, la nivel de secretar de stat, coordonat de către SGG și DAE, care coordonează implementarea acestui document.

România s-a mai angajat prin Strategia națională și prin Planul de acțiune aferent acesteia, a îmbunătăți calitatea și realizarea sistematică a studiilor de impact - economic, social și de mediu, a impactului asupra mediului de afaceri, și, în special, asupra IMM-urilor.

Sub aspect juridic, mijlocul prin care poate fi atins obiectivul menționat este respectarea și aplicarea normelor comunitare și naționale privind acordarea ajutoarelor de stat și protecția liberei concurențe.

Din punctul de vedere al puterilor executivă și legislativă, activitatea normală a agenților economici poate fi serios afectată prin adoptarea unor acte normative incompatibile cu cerințele specifice impuse de acquis-ul comunitar și de legislația internă antitrust.

În vederea compatibilizării depline a proiectelor de acte normative noi cu mediul concurențial existent, în septembrie 2006 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr.1361/2006, care în Anexa privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, Secțiunea a 3-a, punctul 1 lit.e) prevede evaluarea “impactului asupra mediului concurențial”.

Având în vedere exigențele impuse de instituțiile comunitare și ținând cont de *Recomandările* din 20 mai 2009 ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) *privind evaluarea concurenței*, de *Setul de instrumente pentru evaluarea concurenței* și de *Liniile directoare privind combaterea trucării ofertelor în cadrul licitațiilor publice* din 17 martie 2009 ale aceleiași organizații internaționale, considerăm folositoare completarea actului normativ de mai sus cu precizările necesare în vederea îmbunătățirii operațiunii de evaluare a impactului propunerilor legislative noi asupra mediului concurențial din perspectiva legislației naționale și comunitare în domeniul liberei

	<p>concurențe și a regimului acordării ajutoarelor de stat.</p> <p>Domeniul vizat de proiectul de act normativ alăturat este aplicarea optimă în România a legislației naționale și comunitare privind ajutoarele de stat și protecția liberei concurențe.</p> <p>În prezent, din actul normativ a cărui modificare se propune lipsesc: mențiunea privind cele două domenii autonome și anume ajutorul de stat și libera concurență, precum și precizarea privind cele două nivele de jurisdicție, respectiv nivelul național și nivelul comunitar, astfel încât obligația evaluării impactului asupra mediului concurențial este generală și vagă, iar absența acestor detalii poate conduce frecvent la omiterea evaluării complete și exacte a impactului proiectelor de acte normative.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Introducerea, în Anexa Hotărârii Guvernului nr.1.361/2006, la Secțiunea a 3-a, a punctului 1¹, cu următorul conținut: “1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat”, precum și modificarea explicațiilor privind completarea Secțiunilor 1-8 în sensul eliminării, la Secțiunea a 3-a, punctul 1, a literei e) “impact asupra mediului concurențial” și introducerii, la Secțiunea a 3-a, a punctului 1¹, cu următorul conținut: „<i>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i>”, cu precizările necesare.</p> <p>De asemenea, Secțiunea a 5-a a fost modificată integral redenumindu-se și renumerotându-se punctele acestei secțiuni din cadrul „<i>Conținutului instrumentului de prezentare și motivare</i>”, modificându-se în mod corespunzător și explicațiile la acesată secțiune.</p>
3. Alte informații (**)	Nu au fost identificate.
<p><i>Secțiunea a 3-a.</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani):
 Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a.
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Pentru implementarea prezentului proiect de act normativ nu sunt necesare acte normative suplimentare.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) Nu este cazul.	Comentarii Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în	Nu este cazul.
--	----------------

care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a.</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății	Nu este cazul.

civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat proiectul anexat alăturat de Hotărâre a Guvernului **privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.1.361 din 27 septembrie 2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului**, pe care îl supunem spre aprobare.

Secretarul general al Guvernului,

Daniela-Nicoleta Andreescu

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul administrației și internelor,
Vasile BLAGA

Ministrul finanțelor publice,
**Sebastian Teodor Gheorghe
VLĂDESCU**

Șeful Departamentului pentru afaceri
europene,
Bogdan MĂNOIU

Ministrul justiției,
Cătălin Marian Predoiu