

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normative

Ordonanță de urgență a Guvernului privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a unor suprafețe totale de teren de 44.562 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu”

2. Motivele introducerii proiectului de act normative

| | |
|--|---|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Sibiul face parte din categoria orașelor mari ale României cu o continuă dezvoltare social-economică, dezvoltare ce generează necesități mari de deplasări interioare de bunuri și persoane, deplasări care formează o circulație rutieră interioară apreciabilă.</p> <p>Datorită poziției sale centrale în geografia României, municipiul Sibiu este puternic afectat de o considerabilă circulație rutieră de origine și destinație, precum și de o importantă circulație rutieră de tranzit în care circulația grea are o pondere importantă.</p> <p>Suprapunerea traficului de tranzit și de origine-destinație peste traficul local afectează puternic trama stradală a municipiului Sibiu.</p> <p>„Varianta de Ocolire a municipiului Sibiu” se înscrie pe Coridorul IV Pan European, coridor considerat prioritate strategică de interes național și european, menționat în Hotărârea nr. 71/25.06.2008 a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.</p> <p>Artera principală de circulație în oraș pe direcția est-vest, constituită din traficul DN 1 - DN 7 și traficul local, a fost realizată, cu mici excepții, la 4 benzi de circulație și nu mai poate fi lărgită datorită valorii istorice și arhitecturale a fronturilor construite care o încadrează.</p> <p>Dirijarea traficului greu pe alte rețele nu a rezolvat problemele majore ale circulației rutiere în municipiu.</p> <p>Din aceste considerente a reieșit ca necesară realizarea unei artere ocolitoare a municipiului Sibiu care să preia traficul de tranzit, dar să fie și un distribuitor al traficului la intrările și ieșirile în și din municipiu, cu implicații benefice atât pentru circulația rutieră cât, mai ales, pentru viața orașului.</p> <p>Necesitatea construcției „Variantei de ocolire a municipiului Sibiu” s-a pus în evidență cu ocazia diferitelor studii de sistematizare urbană a Sibiului, iar în urma realizării Studiului de Fezabilitate a fost evidențiată oportunitatea traseului cât și eficiența economică a acestei lucrări.</p> <p>Memorandumul de finanțare convenit între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistență financiară nerambursabilă acordată prin instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsura "Construirea variantei de ocolire a orașului Sibiu" la standard de autostradă, pe Coridorul de transport european nr. IV, a fost semnat la Bruxelles la 20 august 2001 și la București la 10 octombrie 2001 și a fost ratificat prin</p> |
|--|---|

Ordonanța Guvernului nr. 23/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Parte I, nr. 84 din data de 01 februarie 2002, aprobată prin Legea nr. 155/2005.

Configurația reliefului și a municipiului Sibiu, cu zonele construite și utilitățile aferente, oferă condiții favorabile amplasării variantei ocolitoare numai pe laturile de est și nord ale municipiului.

„Varianta de ocolire a municipiului Sibiu” are o lungime de 23,8 km ce se desprinde din drumul național DN 1 km 302+150, ca apoi să-l intersecteze din nou la km 320+090.

Obiectivul sus menționat se va executa în județul Sibiu și va străbate patru teritorii administrative și anume: comuna Șelimbăr, municipiul Sibiu, comuna Șura Mică și comuna Cristian, din direcția sud-est spre nord-vest și va avea două tronsoane diferite:

- Tronsonul 1 de la km 0+000 (DN 1 km 302+150) la km 15+000, cu profil de autostradă, va face parte din viitoarea autostradă, ce va lega capitala de granița României cu Ungaria la Nădlac;

- Tronsonul 2 de la km 15+000 la km 23+800 (DN 1 km 320+090), cu profil de drum național existent, adică: 7,0 m lățime parte carosabilă și două acostamente de 1,5 m lățime fiecare, ce va asigura legătura dintre autostradă și DN 1 existent.

Realizarea acestei variante prezintă avantaje tehnice, economice, sociale pentru că degreveză de traficul de tranzit străzile municipiului Sibiu, reducând timpii de parcurs, costurile de exploatare a vehiculelor, sporește gradul de confort al populației diminuând poluarea mediului în interiorul localităților și nu în ultimul rând ajutând la accelerarea dezvoltării socio-economice a zonei.

În cadrul acestei lucrări sunt prevăzute a se executa pe lângă lucrările de drum, poduri pasaje și amenajarea a patru intersecții, toate beneficiind de aplicarea unor soluții tehnice de ultimă oră, prin respectarea normelor de proiectare TEM II/2000 și a prevederilor „Normativului privind proiectarea Autostrăzilor Extraurbane PD 162-2002”.

Prezența arterei ocolitoare va scoate în afara orașului peste 35% din totalul autovehiculelor care circulă în prezent sau care va circula în viitor, pentru traficul greu procentul depășind 50%.

Prin realizarea variantei de ocolire, poluarea aerului, nivelul de zgomot și riscul poluărilor accidentale se vor reduce semnificativ.

Nerealizarea acestui obiectiv prioritar de investiție ar conduce la un impact negativ asupra fluenței optime a traficului rutier în zonă, având în vedere evoluția traficului și creșterea explozivă a vehiculelor care tranzitează zona, generând o serie de dificultăți care afectează desfășurarea fluentă a circulației.

Realizarea obiectivului de investiție „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu” este finanțată potrivit Memorandumului de Finanțare semnat între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistență financiară nerambursabilă acordată prin instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsura "Construirea variantei de ocolire a orașului Sibiu" la standard de autostradă, pe Coridorul de transport european nr. IV,

| | |
|-------------------------|--|
| | <p>semnat la Bruxelles la 20 august 2001 și la București la 10 octombrie 2001 și ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 23/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Parte I, nr. 84 din data de 01 februarie 2002, aprobată prin Legea nr. 155/2005.</p> <p>În urma procesului de licitație, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - SA a adjudecat contractul de lucrări pentru secțiunea 1 la data de 12.05.2008, iar imobilele afectate de obiectivul de investiții „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu”, aflate în administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian – Sibiu, trebuie predate către constructor în vederea demarării lucrărilor, data limită pentru finalizarea și recepția lucrărilor fiind 31.12.2010.</p> <p>Consecința neadoptării în regim de urgență a prezentului act normativ constă în imposibilitatea respectării obligațiilor asumate prin Contractul de lucrări încheiat, care poate conduce la cheltuieli suplimentare pentru statul român, ce se vor achita de la bugetul de stat, cheltuieli apărute ca urmare a revendicărilor constructorilor pentru neasigurarea frontului de lucru în termenul prevăzut în Contractul de lucrări, precum și la întârzierea execuției de construcție de drumuri de interes național declarate de utilitate publică și care fac obiectul unor investiții prioritare.</p> <p>Având în vedere faptul că pentru secțiunea II, la momentul actual, se revizuieste Proiectul Tehnic și Detaliile de Execuție, urmând ca în anul 2009 să fie atribuit, în conformitate cu legislația în vigoare și Contractul de lucrări, este necesar a se pune la dispoziția constructorului, în cel mai scurt timp posibil, toate imobilele afectate de obiectivul de investiții mai sus menționat.</p> |
| 2.Schimbări preconizate | <p>Întrucât data limită pentru finalizarea și recepția lucrărilor este 31.12.2010, pentru continuarea lucrărilor de construcție la obiectivul „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu” este necesară ocuparea definitivă a unor terenuri, proprietate publică a statului, în suprafață de 44.562 mp și transmiterea lor, prin derogare de la dispozițiile art. 31 alin. (3) din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu Șișești - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. a obiectivului de investiție „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu”. Aceste suprafețe de teren se regăsesc în Anexa nr. 2 la Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.</p> |
| 3.Alte informații | <p>Suprafețele de teren care urmează a fi date în administrare nu fac obiectul unor contracte de concesiune, al unor cereri de retrocedare/restituire și nici al unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești.</p> |

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normative

| | |
|---------------------------------------|--|
| 1.Impactul macroeconomic | Prin asigurarea unei fluidizări optime a traficului rutier din zonă, se asigură o promovare a comerțului intern și internațional. |
| 2.Impactul asupra mediului de afaceri | Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor de transport rutier și implicit a mediului de afaceri. |
| 3.Impactul social | Construcția acestei lucrări prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective colaterale |
| 4.Impactul asupra mediului | Acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului nu are impact în acest domeniu |
| 5.Alte informații | Nu au fost identificate |

4 .Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---------------|--|--|--|--|--|
| bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu este cazul | | | | | |

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|---|
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare | Nu sunt necesare |
| 2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 4.Evaluarea conformității | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

| | |
|---|--|
| 1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. |
| 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4.Consultările desfășurate în | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |

| | |
|---|---|
| cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | |
| 5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |

8. Măsuri de implementare

| | |
|---|---|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | În conformitate cu prevederile art. 2 din actul normativ, predarea - preluarea suprafețelor de teren prevăzute la art. 1 alin (1) din prezenta hotărâre se face pe bază de protocol încheiat între părțile interesate, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Pentru considerentele de mai sus am elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a unor suprafețe totale de teren de 44.562 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție „Varianta de ocolire a municipiului Sibiu”, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

RADU MIRCEA BERCEANU

**MINISTRUL AGRICULTURII,
PĂDURILOR ȘI DEZVOLTĂRII
RURALE**

ILIE SÂRBU

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

GHEORGHE POGEA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

SECRETAR DE STAT
CONSTANTIN DASCĂLU

SECRETAR GENERAL
RADIAN TUFĂ

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL

BIANCA MIRELA CĂTINEAN

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI BUGET
DIRECTOR GENERAL

LILIANA MUȘAT

DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII
ȘI PRIVATIZARE
DIRECTOR GENERAL

MARIANA IONIȚĂ

DIRECȚIA GENERALĂ INFRASTRUCTURĂ RUTIERĂ
ȘI CONCESIUNI
DIRECTOR GENERAL

ADRIAN IONESCU

COMPANIA NAȚIONALĂ DE AUTOSTRĂZI ȘI DRUMURI
NAȚIONALE DIN ROMÂNIA - S.A
DIRECTOR GENERAL

DORINA TIRON