



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

cu privire la conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. - Expunerea de motive, nota de fundamentare și referatul de aprobare sunt instrumente de prezentare și motivare, elaborate în vederea evaluării impactului proiectelor de acte normative asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat, precum și în vederea asigurării coerenței legislative.

Art.2. - (1) Instrumentul de prezentare și motivare, elaborat în conformitate cu structura prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, este obligatoriu atât pentru proiectele de lege propuse de către Guvern, pentru proiectele de ordonanță și de ordonanță de urgență, cât și pentru proiectele de hotărâre a Guvernului ce au un impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare.

(2) Pentru proiectele de hotărâre a Guvernului care nu au impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, instrumentele de prezentare și motivare vor fi elaborate conform prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, fără să fie nevoie de respectarea obligatorie a structurii prevăzută în anexa la prezenta hotărâre.

Art.3. - În cazul proiectelor de hotărâre a Guvernului, prezentate la reuniunile pregătitoare ședinței Guvernului, însoțite de instrumentul de prezentare și motivare elaborat conform art.2 alin.(2), orice reprezentant, la nivel de secretar de stat, secretar general sau asimilați acestora, ai ministerelor și ai celorlalte autorități publice, poate solicita refacerea instrumentului de prezentare și motivare a proiectului, în conformitate cu structura prevăzută în anexa la prezenta hotărâre, în situația în care, în cadrul reuniunii, se constată că acesta are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare. Proiectul de act normativ se retransmite apoi către reuniunea de lucru pregătitoare ședinței Guvernului, însoțit de instrumentul de prezentare și motivare reformulat conform anexei.

Art.4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2007.

PRIM-MINISTRU

Călin Popescu-Tăriceanu

**București,
Nr.**

- continuare verso -

Contrasemnează:

Ministru delegat pentru coordonarea
Secretariatului General al Guvernului

Radu Stroe

Ministrul administrației și internelor

Vasile Blaga

Ministrul integrării europene

Anca Daniela Boagiu

Ministrul finanțelor publice

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu

Conținutul instrumentului de prezentare și motivare

Secțiunea 1						
Titlul proiectului de act normativ						
Secțiunea a 2-a						
Motivul emiterii actului normativ (*)						
1. Descrierea situației actuale						
2. Schimbări preconizate						
3. Alte informații (**)						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
3. Impact social						
4. Impact asupra mediului (***)						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative						
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente						
5. Informații privind avizarea de către:						
a) Consiliul Legislativ						

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Notă:

Secțiunea 1 "Titlul proiectului de act normativ"

Secțiunea a 2-a "Motivul emiterii actului normativ" va cuprinde:

1. Descrierea situației actuale:
 - a) prezentarea domeniului cu indicarea problemelor de rezolvat prin intermediul proiectului de act normativ; pentru problemele legate de principalii indicatori macro-economici și socio-economici se va face o descriere a mediului de afaceri;
 - b) prezentarea actelor normative în vigoare și a domeniilor insuficient reglementate sau nereglementate;
 - c) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice;
 - d) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență;
 - e) dacă instrumentul de prezentare și motivare este anexat actului normativ, elaborat în conformitate cu Legea nr.590/2003 privind tratatele, secțiunea curentă trebuie să conțină informații în sensul condițiilor menționate în art.23 din această lege;
 - f) referiri la documentul de strategie relevant care sta la baza elaborării proiectului de act normativ.
2. Schimbări preconizate:
 - a) scurtă prezentare a scopului și conținutului proiectului de act normativ;

- b) rezolvarea completă sau parțială a problemelor identificate la Secțiunea 1 punctul 1.
3. Alte informații.

Secțiunea a 3-a "Impactul socio-economic al proiectului de act normativ" va cuprinde:

1. Impactul macro-economic:
 - a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;
 - b) impact asupra nivelului prețurilor;
 - c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;
 - d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;
 - e) impact asupra mediului concurențial.
2. Impactul asupra mediului de afaceri:
 - a) beneficii directe și indirecte preconizate;
 - b) simplificarea procedurilor administrative;
 - c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.
3. Impactul social:
 - a) grupuri țintă demografice și sociale afectate;
 - b) efecte directe sau indirecte, pe termen lung sau scurt;
 - c) impact asupra nivelului veniturilor, modificări în mediul social și de muncă;
 - d) îmbunătățiri, dezvoltare, eficiență și calitate a rețelei de servicii;
 - e) impact preconizat – pe perioadă scurtă și lungă de timp după adoptare;
4. Impactul asupra mediului:
 - a) impact asupra utilizării resurselor naturale;
 - b) impact asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor;
 - c) impact asupra calității mediului, detaliat pe fiecare dintre factorii de mediu.
5. Alte informații.

Secțiunea a 4-a "Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)" va cuprinde:

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:
 - a) buget de stat, din acesta:
 - i. impozit pe profit
 - ii. impozit pe venit
 - b) bugete locale:
 - i. impozit pe profit
 - c) bugetul asigurărilor sociale de stat:
 - i. contribuții de asigurări.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:
 - a) buget de stat, din acesta:
 - i. cheltuieli de personal
 - ii. bunuri și servicii
 - b) bugete locale:
 - i. cheltuieli de personal

- ii. bunuri și servicii
- c) bugetul asigurărilor sociale de stat:
 - i. cheltuieli de personal
 - ii. bunuri și servicii.
- 3. Impact financiar, plus/minus, din care:
 - a) buget de stat
 - b) bugete locale.
- 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.
- 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.
- 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.
- 7. Alte informații.

Punctele 1, 2 și 3 ale Secțiunii a 4-a se vor completa pentru toate bugetele componente ale bugetului general consolidat, așa cum este acesta definit de Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, acolo unde există influențe.

Secțiunea a 5-a "Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare" va cuprinde:

1. Proiecte de acte normative suplimentare:
 - a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
 - b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
 - c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:
 - a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ;
 - b) obiectivele actului comunitar;
 - c) gradul de conformitate al proiectului de act normativ cu actele comunitare din domeniul respectiv, precizându-se dacă prevederile acestor acte sunt transpuse în totalitate sau parțial; în situația transpunerii parțiale se va preciza motivul, termenul și modalitatea de transpunere totală a actului comunitar;
 - d) termene limită pentru transpunerea sau implementarea actelor comunitare vizate - termenul limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.
3. Decizii ale Curții de Justiție Europene și alte documente (trimiteri la doctrina juridică), pot fi menționate, cu indicarea interpretărilor Curții relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.
4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară:
 - a) acte normative și alte documente comunitare; este nevoie să se indice numărul, data adoptării și a publicării;
 - b) gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează);
 - c) eventuale comentarii.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională sau la alt document al unei organizații internaționale:
 - a) gradul de conformitate al proiectului de act normativ cu angajamentele ce decurg din actul normativ și/sau documentul internațional;
 - b) dacă proiectul de act normativ respectă angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;
 - c) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.
6. Alte informații.

Secțiunea va fi completată pentru conformitate și de ministerul integrator de capitol.

Secțiunea a 6-a "Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ" va cuprinde:

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:
 - a) consultări ce au avut loc;
 - b) numele experților consultați;
 - c) amendamente propuse de organizațiile consultate;
 - d) amendamente incluse în proiectul de act normativ.

Se vor preciza, pe scurt, recomandările primite de la organizațiile consultate, indicându-se dacă aceste recomandări au fost luate în considerare și dacă s-au adus amendamentele corespunzătoare proiectului de act normativ.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.
5. Având în vedere dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr.50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuie notate informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții:
 - a) Consiliul Legislativ;

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Este nevoie de informații detaliate numai în cazul în care au existat obiecții semnificative ale instituțiilor menționate care nu s-au luat în considerare.

6. Alte informații.

Secțiunea a 7-a "Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ", va cuprinde:

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
3. Alte informații.

Secțiunea a 8-a "Măsurile de implementare" va cuprinde:

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:
 - a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;
 - b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele);
 - c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă;
 - d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;
 - e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;
 - f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale, ori de către structuri ale acestora;
 - g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.
2. Alte informații.

(*) Dacă proiectul de act normativ nu se referă la un subiect indicat într-o anumită secțiune și în prevederile prezentei hotărâri, atunci la secțiunea respectivă se va nota "Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect".

(**) Orice alte informații legate de conținutul proiectului de act normativ care nu sunt solicitate de prezenta hotărâre, dar care se doresc prezentate în instrumentul de prezentare și motivare, pot fi incluse în rubrica "Alte informații" din cadrul fiecărei secțiuni.

(***) În cazul proiectelor de actelor normative care au ca scop adoptarea unor planuri și programe, inclusiv cele co-finanțate de Uniunea Europeană, sau a unor modificări ale acestora, este obligatoriu a se face referire la parcurgerea procedurii de realizare a evaluării de mediu prevăzută de Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.