
Sistemul elaborării strategiilor în Letonia

Una Klapkalne

Director Adjunct pe probleme de Planificare și Coordonare de
Strategie în cadrul Cancelariei de Stat a Republicii Letone

Conferința “Dezvoltarea strategiei publice - experiențe, provocări,
riscuri”

București, România

19/01/2006

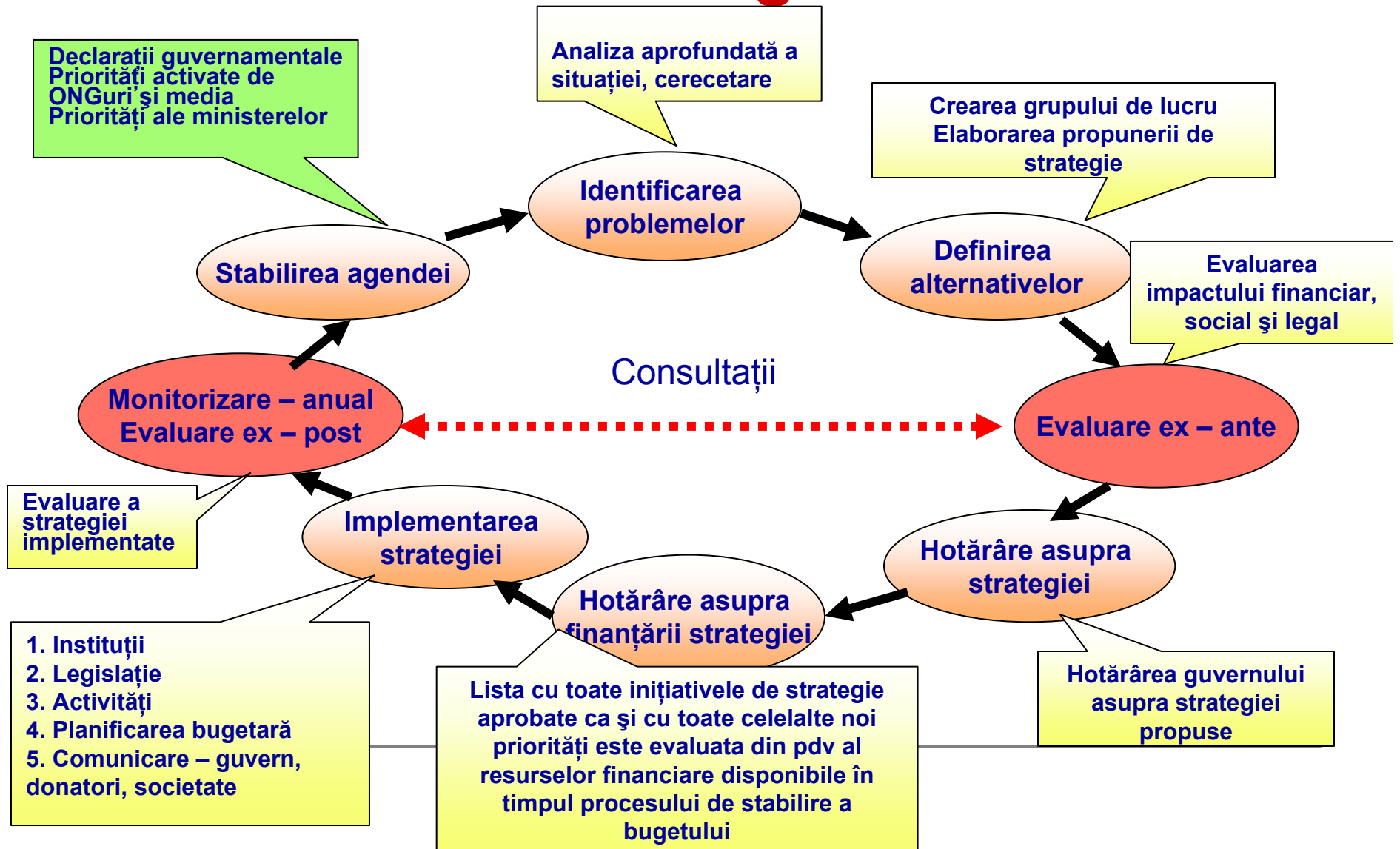
Conținutul prezentării

- Istoric și filosofie a reformelor
 - Elementele principale ale sistemului de elaborare a strategiilor – diferențe între UK și Letonia
 - Structura și ierarhia documentelor
 - Proceduri guvernamentale
 - Trăsături unice ale sistemului leton
 - Idei pentru îmbunătățiri viitoare
-

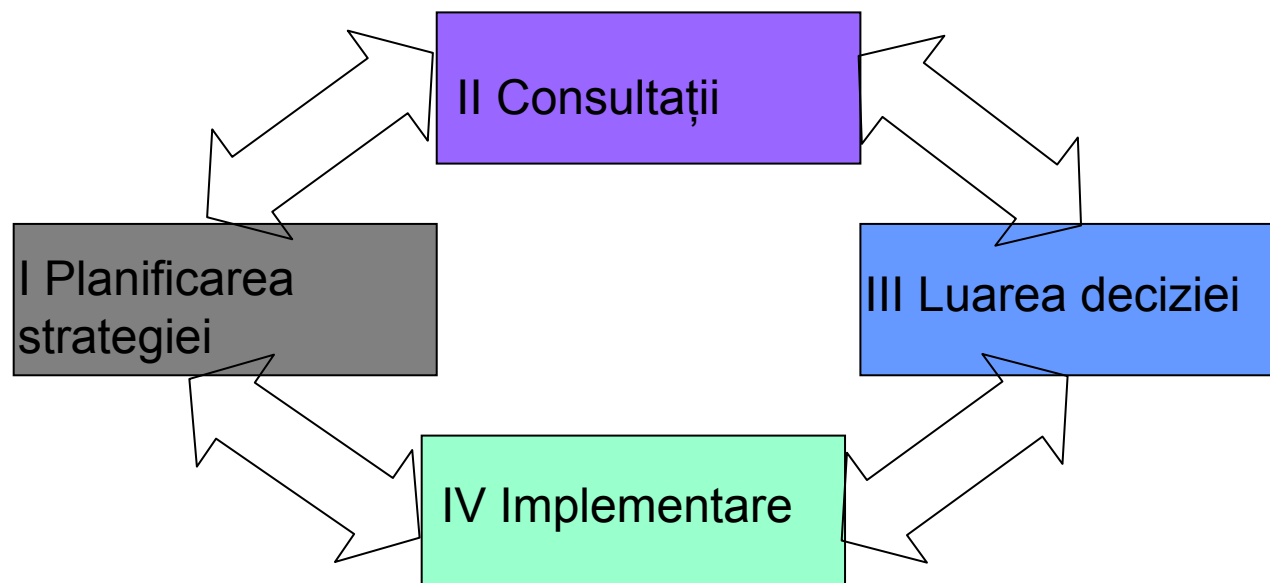
Istoric și filosofie a reformelor

- Separarea între politică și strategie
 - Îndepărtarea de dominația abordării legale
 - Crearea unității de coordonare
 - Elaborarea conceptului și a sistemului de elaborare a strategiilor care este unic și se potrivește nevoilor administrației publice din Letonia
 - Încorporarea noului sistem în documentele legale și implementarea
-

Elementele principale ale sistemului de elaborare a strategiilor



Diferente de înțelegere



- Sistemul elaborării strategiilor în Letonia = I + II + III + IV
= Inițiative regulatorii mai bune în UE
- RIA în UK = I + II + III
- Evaluarea impactului în Letonia este inclusă în I, II, și IV

I Planificarea strategiei (executată de către persoanele care elaborează strategia)

- Evaluare ex-post
- Stabilirea obiectivelor
- Adunarea de informații; Identificarea problemelor; Definirea alternativelor
- Evaluare ex-ante
 - Estimare de buget
 - Impact asupra grupurilor sociale (inclusiv de afaceri)
 - Impact asupra sistemului legislativ
- Definiție a intrărilor, ieșirilor, rezultatelor
- Activități pentru implementare
 - Împărțire clară a funcțiilor și a îndatoririlor între instituții
 - Date limita concrete
- Raportarea rezultatelor

II Consultații

- Documentul – schiță este disponibil pe pagina de web a guvernului pentru toate ministerele și ONG-urile interesate
- Ministerele și ONG-urile oferă o părere inclusiv asupra evaluării ex-ante în funcție de domeniul lor de competență
- Procesul de armonizare – precis și prescris
- Ajungerea la un acord la nivelul funcționarilor publici

III Luarea deciziei

- Întâlnirea secretarilor de stat
- Comitetul de Cabinet
- Hotărârea Guvernului asupra strategiei
- Hotărârea Guvernului asupra bugetului
- Reprezentantii ministerelor și ai ONG-urilor pot participa la orice nivel
- Noua versiune îmbunătățită este publicată pe pagina de web a Guvernului după fiecare etapă

IV Implementare

- Pregătirea actelor legislative (inclusiv a amendamentelor) și
- Evaluarea impactului actelor legislative (mai detaliat)
- -substanțierea actului legislativ
- -impact detaliat asupra macroeconomiei, afacerilor (inclusiv greutatea administrativă), grupurilor sociale (inclusiv îmbunătățirea serviciilor sociale), mediului înconjurător
- - estimarea bugetului
- - impact asupra sistemului legislativ (inclusiv simplificare și calitate)
- -informare și consultății
- Punerea în practică a activităților principale
- Evaluare ex-post

Principalele diferențe conceptuale între UK și Letonia

RIA în UK

1. Se folosește pentru strategii care să influențeze sectorul privat
2. Se aplică pentru regularizarea primară și secundară
3. Detaliată pentru domeniu
4. Instituții specifice create pentru a efectua expertize în profunzime

RIA în Letonia

1. Se folosește pentru toate strategiile
2. Se aplică documentelor de strategie și actelor legislative
3. Generală pentru documente de strategie, mai detaliată pentru acte legislative
4. Efectuată de către strategii la nivel general, dacă bugetul o permite – sunt atrași cercetători

Structura și ierarhia documentelor

ÎNAINTE:

- Direcții de activitate
- Principii de bază
- Documente conceptuale
- Programe
- Programe naționale
- Programe de stat
- Planuri
- Strategii

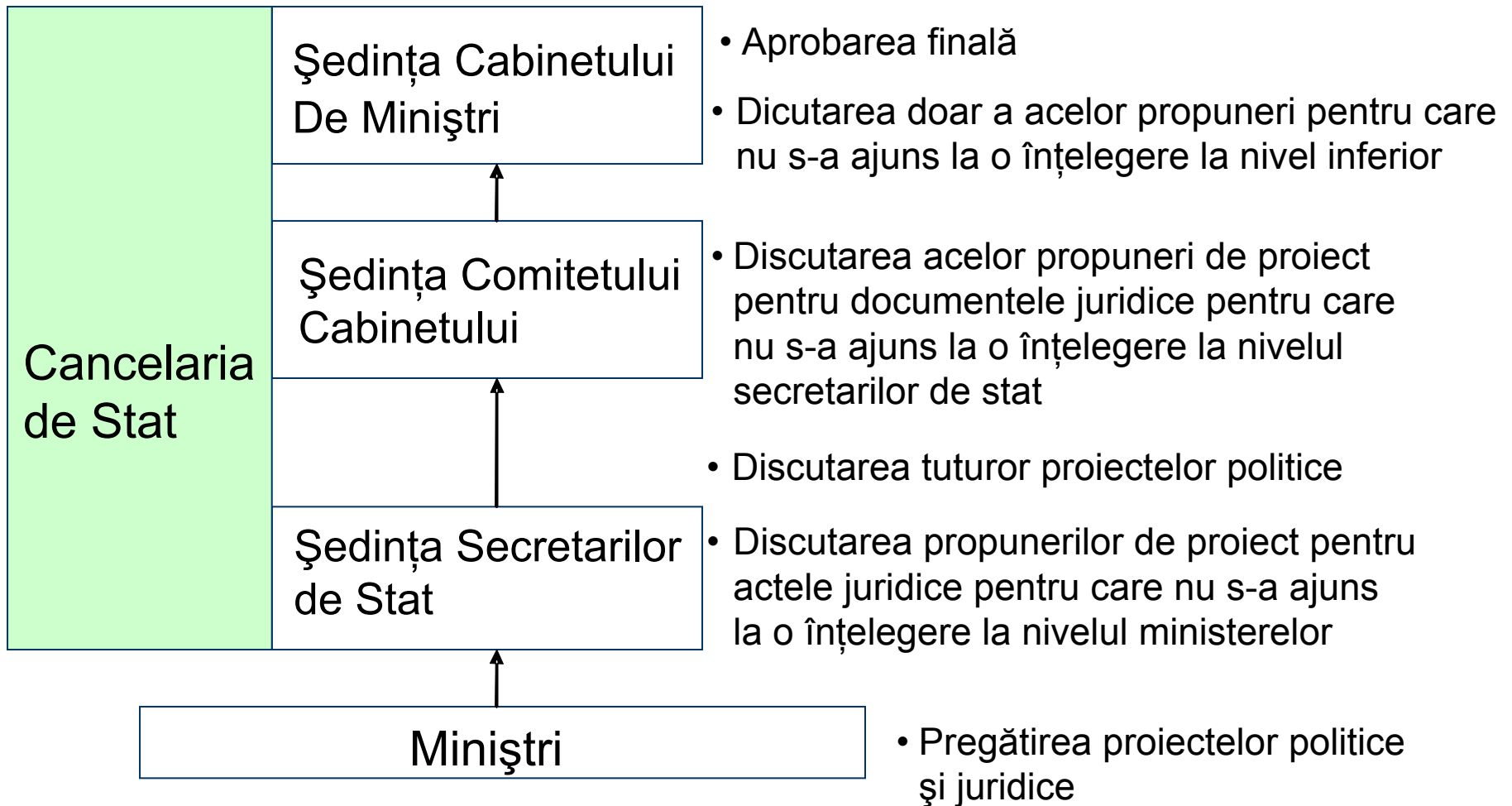
Nu există cerințe speciale privind formatul

ACUM:

- Direcții de activitate
- Programe
- Plan
- Documente conceptuale (pentru un anumit act juridic)
- Act juridic
- Rapoarte informative

Există cerințe speciale privind formatul

Proceduri guvernamentale



Grup de lucru

Trăsături unice ale sistemului Leton

- Deschidere – reprezentanții ministerelor și ai ONG-urilor pot participa la orice nivel, întâlnirile guvernului fiind deschise
 - Transparență – toate documentele în faza de proiect sunt disponibile pe pagina de web a guvernului în timpul fiecărei etape de decizie
 - Utilizarea extensivă a noilor tehnologii – guvern fără hârtie, baze de date (toate documentele referitoare la strategiile adoptate sunt disponibile pe pagina de web a guvernului), abonament la tema de interes
 - Tipurile de documente de strategie sunt specifice, în funcție de scopul strategiei și de faza implementării
-

Idei pentru îmbunătățiri viitoare

- Evaluare ex-post a sistemului
 - Preocuparea pentru o strategie pentru un regulament mai bun și nevoia de unificare a strategiilor
 - Noua strategie pentru BR (Better regulation) ar trebui să aibă în vedere:
 - Introducerea mai multor elemente din sistemul legislativ în sistemul de elaborare a strategiilor
 - Ierarhie simplă a documentelor atât la nivel național cât și în fiecare domeniu de strategie
 - Evaluări ex-post și materiale de cercetare disponibile pe pagina de web a guvernului
 - Focus mai puternic pe simplificare, reducere a greutăților administrative, îmbunătățirea serviciilor și calitatea regulatorie
 - Nevoia unei distribuiri mai clare a responsabilităților între instituții în cadrul BR, creșterea competenței instituțiilor și a experților în RIA
-