

**PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE**

<b>Instituția inițiatoare</b>	Ministerul Mediului și Gospodării Apelor
<b>Formularea problemei</b>	<p><u>Informații de fond</u></p> <p>După 1990, parcul de autoturisme din România a crescut considerabil, iar parcul de autobuze existent în marile orașe s-a înnoit parțial cu vehicule nepoluante, din cauza costurilor mari de achiziție pe care bugetele locale nu au putut să le acopere decât într-o mică măsură. Locuitorii orașelor preferă să dețină autoturisme în proprietate decât să apeleze la serviciile de transport local sau să utilizeze bicicletele și mersul pe jos. Pe de altă parte, parcul de autoturisme din România este unul dintre cele mai vechi din spațiul european, având o vârstă medie de 13,5 ani. Potrivit unor estimări oficiale ale Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, în România sunt înmatriculate mai mult de 1,2 milioane de autoturisme mai vechi de 12 ani. Unele dintre acestea au fost abandonate de proprietari, ceea ce amplifică riscul producerii de deșeuri pe străzile orașelor românești și, pe termen lung, al nerespectării țintelor prevăzute de acquis-ul comunitar de mediu privind recuperarea și reciclarea deșeurilor provenite din vehiculele uzate. În aglomerările urbane, prezența autoturismelor vechi în trafic pune în pericol sănătatea populației datorită emisiilor de gaze de eșapament. Un studiu elaborat de Organizația Mondială a Sănătății în 2005, la care au contribuit și specialiști de la Institutul de Sănătate Publică din București, arată că poluarea cauzată de gazele de eșapament contribuie la apariția astmului la copii, a bolilor cardiovasculare și pulmonare și la scăderea duratei medii de viață a oamenilor. Pe de altă parte, autoritățile nu au dispus, până în 2004, de mijloace de convingere a proprietarilor de mașini uzate în scopul radierii acestor autoturisme și achiziționării altora noi, care să respecte normele Uniunii Europene în materie de încadrare în valorile limită ale emisiilor admise pentru aerul ambiental.</p> <p><u>Cadrul legal</u></p> <p>Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99 din 2004 și a legii nr. 72 din 2005 au încercat să rezolve această deficiență, reușind să retragă din circulație 15000 de autoturisme mai vechi de 12 ani. Prin ordonanța amintită, proprietarii celor 15000 de autoturisme au primit, în schimbul predării spre dezmembrare a mașinilor, suma de 30 de milioane ROL (3000 RON), cu condiția achiziționării unui autoturism nou de la producători și distribuitori autorizați de stat. Suma totală alocată de stat pentru acest program a fost de 450 miliarde ROL (45 milioane RON).</p> <p>Deși a înregistrat succes, programul înnoirii parcului național auto, derulat pe parcursul lui 2005, nu a epuizat problema retragerii din circulație a unui număr cât mai semnificativ de autoturisme vechi, care să conducă la o îmbunătățire considerabilă a calității mediului.</p>

	<p><u>Formularea problemei</u>  Problema identificată este <b>poluarea atmosferică datorită prezenței pe șoselele românești a numeroase autoturisme vechi.</b></p> <p>Relațiile dintre cauzele și efectele care au condus la apariția problemei sunt ilustrate în diagrama de mai jos:</p> <pre> graph TD     C[Număr mare de autoturisme uzate aflate în circulație] --&gt; P[Poluarea atmosferică]     P --&gt; E1[Nerespectarea țintelor prevăzute de acquis-ul de mediu în domeniul poluării atmosferice]     P --&gt; E2[Punerea în pericol a sănătății populației] </pre> <p><b>Efecte</b></p> <p><b>Problema centrală</b></p> <p><b>Cauza</b></p>
<p><b>Denumirea politicii</b></p>	<p>Diminuarea poluării atmosferice prin stimularea înnoirii parcului național auto</p>
<p><b>Scop</b></p>	<p>Diminuarea poluării atmosferice din România prin scoaterea din uz a autoturismelor care nu respectă standardele naționale și europene în materie</p>

<p><b>Obiective</b></p>	<p><b>Obiectiv general:</b> Îmbunătățirea calității atmosferei prin înnoirea parcului național auto din România</p> <p><b>Obiective specifice:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- retragerea din circulație, până la sfârșitul anului 2006, a unui număr de 16500 de autoturisme având o vechime mai mare sau egală cu 12 ani de la data fabricației;</li> <li>- achiziționarea de către foștii proprietari de autoturisme uzate a unor autoturisme noi, care să respecte normele de poluare impuse de către Uniunea Europeană, beneficiind de o sumă de 3000 RON din partea statului;</li> <li>- dezmembrarea și distrugerea celor 16500 de autoturisme retrase din circulație de către societăți comerciale autorizate de stat.</li> </ul>		
<p><b>Beneficiari</b></p>	<p><b>Beneficiari direcți:</b> 16500 de proprietari de mașini uzate (având o vechime mai mare sau egală cu 12 ani de la data fabricației)</p> <p><b>Beneficiari indirecți:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- producătorii și distribuitorii de autoturisme;</li> <li>- societățile de colectare și distrugere care vor prelua autoturismele uzate;</li> <li>- comunitățile în care trăiesc proprietarii de mașini uzate, înscriși în program;</li> <li>- autoritățile locale (prin bugetul de stat).</li> </ul>		
<p><b>Variante de soluționare</b></p>	<p><b>Varianta 1</b>          Continuarea programului de înnoire a parcului național auto în aceleași condiții precum în anul 2005 – 45 milioane RON pentru 15000 de autoturisme (o primă de casare de 3000 RON pentru fiecare autoturism)</p>	<p><b>Impact 1:</b></p> <p><b>Impact economic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cheltuirea a 45 milioane RON alocate din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu pentru retragerea din circulație a 15000 de autoturisme uzate</li> <li>• creșterea sumelor încasate la bugetul de stat prin accizele și taxele percepute, aferente celor 15000 de autoturisme noi achiziționate – la nivelul</li> </ul>	<p><b>Buget estimat 1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 45 milioane RON reprezentând o primă de 3000 RON pentru fiecare din cei 15000 de proprietari de mașini uzate care fac obiectul programului</li> <li>• un buget destinat popularizării programului prin intermediul mass-media, suportat de către Agenția pentru Strategii Guvernamentale (ASG) – la</li> </ul>

		<p>anului 2005 au fost încasate la bugetul de stat 21 682 500 euro</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• profitul rezultat în urma desfășurării programului în 2005 a fost de aproximativ 9 milioane de euro (diferența dintre 21682500 euro și 12857000 euro, suma alocată pentru program)</li> </ul> <p><b>Impact social</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• creșterea gradului de accesibilitate a unor categorii sociale cu venituri reduse la achiziționarea de autoturisme noi</li> <li>• creșterea siguranței în trafic</li> </ul> <p><b>Impact ecologic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reducerea poluării aerului de către 15000 de autoturisme cu o vechime mai mare sau egală cu 12 ani față de anul fabricației – la nivelul anului 2005, când s-a desfășurat în premieră programul, emisiile de poluanți în atmosferă s-au redus cu 325000 kg CO (calcul realizat pentru numărul de autoturisme scoase din uz, avându-se în vedere caracteristicile</li> </ul>	<p>nivelul programului precedent a fost alocată suma de 250046,49 RON, reprezentând contravaloarea unor servicii publicitare în presa scrisă, spoturi radio și afișe.</p>
--	--	--	---

		<p>tehnice al autoturismului Dacia)</p> <p><b>Puncte tari:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• experiența dobândită de Administrația Fondului pentru Mediu în derularea programului</li> <li>• veniturile încasate la bugetul de stat</li> <li>• capacitatea societăților de dezmembrare de a prelua toate autoturismele uzate din program</li> <li>• număr mare de proprietari de autoturisme vechi care doresc să intre în program</li> </ul> <p><b>Puncte slabe:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• numărul mic de societăți de colectare și distrugere a autoturismelor uzate incluse în program</li> <li>• costuri mari pentru transportul, reciclarea și/sau incinerarea deșeurilor rezultate din distrugerea autoturismelor</li> </ul>	
	<p><b>Varianta 2</b>          Continuarea programului de înnoire a parcului național auto în condiții schimbate față de anul 2005: creșterea primei de casare acordată pentru fiecare autoturism</p>	<p><b>Impact 2</b></p> <p><b>Impact economic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• aceeași sumă acordată prin program din bugetul Administrației Fondului</li> </ul>	<p><b>Buget estimat 2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 45 milioane RON pentru retragerea din circulație a 15000 de autoturisme uzate care fac obiectul</li> </ul>

	<p>uzat scos din circulație cu 10% față de suma acordată în 2005 – de la 3000 RON la 3300 RON, menținerea sumei de 45 milioane RON pentru întregul program</p>	<p>pentru Mediu</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>creșterea primei de casare acordate fiecărui proprietar de autoturism uzat</li> </ul> <p><b>Impact social</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>un număr mai mic de proprietari de autoturisme uzate care pot beneficia de prevederile programului (13636)</li> </ul> <p><b>Impact ecologic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>reducerea volumului emisiilor de poluanți în atmosferă față de nivelul constatat la programul desfășurat în 2005</li> </ul> <p><b>Puncte tari:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>suplimentarea cu 10% a primei de casare de 3000 RON acordată fiecărei persoane înscrise în program</li> </ul> <p><b>Puncte slabe:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>scăderea numărului de autoturisme uzate retrase din circulație – de la 15000 la 13636</li> <li>reducerea volumului emisiilor de poluanți în atmosferă față de nivelul constatat la programul</li> </ul>	<p>programului</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>un buget pentru promovarea programului, asigurat de Agenția pentru Strategii Guvernamentale (ASG)</li> </ul>
--	--	---	--

		desfășurat în 2005	
	<p><b>Varianta 3</b>            Continuarea programului național de înnoire a parcului național auto prin creșterea numărului de autoturisme care urmează a fi retrase din circulație – 16500 de autoturisme, o primă de casare de 3000 RON, o sumă globală pentru program de 49,5 milioane RON</p>	<p><b>Impact 3</b></p> <p><b>Impact economic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cheltuirea a 49,5 milioane RON din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu pentru retragerea din circulație a 16500 de autoturisme uzate</li> </ul> <p><b>Impact social</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• creșterea numărului de posesori de autoturisme vechi care își pot achiziționa autoturisme noi</li> </ul> <p><b>Impact ecologic</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• scăderea volumului emisiilor de poluanți în atmosferă față de nivelul constatat la programul desfășurat în 2005 (creșterea cu 10% a numărului de autoturisme scoase din circulație)</li> </ul> <p><b>Puncte tari:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• un număr mai mare de autoturisme uzate retrase din circulație față de anul 2005</li> <li>• scăderea gradului de</li> </ul>	<p><b>Buget estimat 3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 49,5 milioane RON pentru retragerea din circulație a 16500 de autoturisme uzate care fac obiectul programului</li> </ul>

		<p>poluare atmosferică</p> <p><b>Puncte slabe:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• un efort financiar suplimentar</li> <li>• incapacitatea societăților de dezmembrare de a recicla o cantitate mai mare de deșeuri provenite din dezmembrarea autoturismelor</li> </ul>	
<b>Procesul de consultare</b>	<p><b>Organizații, instituții consultate:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Economiei și Comerțului</li> <li>- Ministerul Administrației și Internelor</li> <li>- Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului</li> <li>- Ministerul Finanțelor Publice</li> <li>- Asociația Producătorilor și Importatorilor de Autovehicule</li> <li>- Registrul Auto Român</li> <li>- Asociația Națională a Societăților de Dezmembrare Auto și Reciclare din România</li> <li>- Administrația Fondului pentru Mediu</li> <li>- Agenția Națională de Protecție a Mediului</li> <li>- Garda Națională de Mediu</li> <li>- Asociația „Organizația patronală și profesională Remat”</li> </ul>	<p><b>Rezultatul consultării</b> (varianțe alternative de soluționare, puncte de vedere exprimate):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. O schemă de finanțare care să transforme programul de stimulare a înnoirii parcului național auto într-o sesiune de depunere de proiecte, conform OUG 196/2005</li> <li>2. Continuarea programului în aceleași condiții ca în 2005</li> <li>3. Reducerea primei de casare și creșterea numărului de autoturisme scoase din uz</li> <li>4. Creșterea cu 10% a sumei globale acordate prin intermediul Programului (ajungându-se la un total de 49,5 milioane RON)</li> <li>5. Renunțarea la prevederea conform căreia proprietarii de mașini uzate înscriși în program să fie obligați să-și achiziționeze alte autoturisme noi</li> </ol>	
<b>Varianta de soluționare recomandată</b>	<p>Se va continua programul național de înnoire a parcului național auto prin creșterea numărului de autoturisme care urmează a fi retrase din circulație – 16500, acordarea unei prime de casare de 3000 RON, suma globală alocată programului fiind de 49,5 milioane RON.</p>	<p><b>Termene preconizate de realizare</b></p> <p>Ordonanța de urgență care va reglementa reluarea programului va fi adoptată până la data de <b>1 iunie 2006</b>. Programul va fi derulat până la data de <b>12 decembrie 2006</b>.</p>	

	<p><b>Beneficii:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• diminuarea poluării prin retragerea a 16500 de autoturisme uzate din circulație</li> <li>• diminuarea riscului de producere a deșeurilor provenite din vehiculele uzate</li> <li>• încasarea de sume la bugetul de stat provenind din accize și TVA de la autoturismele noi achiziționate prin intermediul programului</li> </ul> <p><b>Riscuri:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• numărul redus al societăților de colectare, dezmembrare și valorificare a vehiculelor scoase din uz active la nivel național</li> <li>• numărul redus al societăților de colectare, dezmembrare și valorificare a vehiculelor scoase din uz autorizate în conformitate cu prevederile legale</li> <li>• întâzieri în derularea activităților prevăzute în program</li> <li>• nealocarea integrală a sumei alocate prin intermediul programului</li> <li>• opoziția unor organizații de protecția mediului</li> </ul>	<p><b>Grup vizat:</b> 16500 de proprietari de mașini uzate care doresc să achiziționeze autoturisme noi în schimbul predării spre casare a autovehiculelor vechi pe care le dețin</p> <p><b>Modalități și termene de monitorizare și evaluare:</b></p> <p>Cele două perioade de realocare a autoturismelor rămase neutilizate în cadrul programului pot constitui prilejuri de a monitoriza și evalua desfășurarea programului.</p> <p><b>Indicatori de performanță:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• numărul autoturismelor uzate retrase din circulație grație programului – ținta programului: 16500 de autoturisme (realizarea 100% a programului)</li> <li>• numărul de autoturisme uzate colectate și distruse în cadrul programului – cel puțin 80% dintre acestea, adică 13200</li> <li>• profitul programului, ca diferență dintre veniturile obținute la bugetul de stat prin încasarea de accize și TVA la autoturismele noi achiziționate, și cele 49,5 milioane RON alocate pentru retragerea din circulație a 16500 de autoturisme uzate</li> </ul>
--	--	---

**PLANUL DE ACȚIUNI  
PENTRU DESFĂȘURAREA PROGRAMULUI  
DE ÎNNOIRE A PARCULUI NAȚIONAL AUTO**

<b>Activitatea necesară implementării</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Responsabil</b>	<b>Buget</b>	<b>Rezultate</b>	<b>Raport de monitorizare</b>	<b>Raport de evaluare</b>
Întâlnirea grupului de lucru constituit pentru elaborarea Proiectului de ordonanță de urgență pentru reluarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto	20-31 martie 2006	MMGA	-	Dezbateri asupra textului ordonanței de urgență	Minuta întâlnirii	-

<p>Avizare internă a Proiectului de ordonanță de urgență pentru reluarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto, dezbateri publică, Comisia de Dialog Social, transmitere spre semnare de către Ministrul Mediului și Gospodăririi Apelor</p>	<p>3-7 aprilie 2006</p>	<p>MMGA</p>	<p>-</p>	<p>Finalizarea dezbaterilor asupra textului ordonanței și materializarea unui document final al acesteia</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>Avizare externă a Proiectului de ordonanță de urgență pentru reluarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto</p>	<p>10-21 aprilie 2006</p>	<p>Secretariatul General al Guvernului  Alte instituții ale administrației centrale care au responsabilități în derularea programului</p>	<p>-</p>	<p>Formularea de opinii și amendamente pe marginea textului ordonanței de urgență decătre celelalte instituții implicate în derularea programului</p>	<p>-</p>	<p>-</p>

Întâlnirea grupului de lucru constituit pentru elaborarea Ordinului privind instrucțiunile de aplicare ale ordonanței de urgență pentru reluarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto	10-28 aprilie 2006	Părțile implicate în derularea programului	-	Dezbaterea proiectului de ordonanță de urgență de către părțile implicate în derularea programului	-	-
Avizare internă și aprobarea Ordinului privind instrucțiunile de aplicare ale ordonanței de urgență pentru reluarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto	1-5 mai 2006	MMGA	-	Definitivarea textului ordonanței de urgență și pregătirea lui pentru publicare	-	-

Publicarea ordonanței de urgență în Monitorul Oficial și a Ordinului de ministru pentru aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a ordonanței de urgență	1 iunie 2006	MMGA Alte instituții implicate în derularea programului	-	Oficializarea programului de înnoire a parcului auto în 2006	-	-
Înscrierea în program a producătorilor, importatorilor autorizați sau furnizorilor de autoturisme, persoane juridice al României,	1 iunie – 1 iulie 2006	Administrația Fondului pentru Mediu	-	Debutul derulării programului	-	-

Validarea producătorilor, importatorilor autorizați sau furnizorilor de autoturisme înscriși în program	21 iulie 2006 (15 zile lucrătoare de la data data închiderii perioadei de înscriere în program)	Administrația Fondului pentru Mediu	-	Enunțarea acelor producători, importatori autorizați și furnizori de autoturisme care vor contribui la derularea programului Popularizarea numelor lor	-	-
Alocarea sumelor din program către producătorii validați, importatorii autorizați sau furnizorii de autoturisme	15 septembrie 2006	Administrația Fondului pentru Mediu	49,5 milioane RON	Derularea programului cu ajutorul fondurilor alocate de la bugetul Administrației Fondului pentru Mediu	Raport de monitorizare intermediar	-
Prelungirea perioadei de finanțare a programului	12 decembrie 2006	Administrația Fondului pentru Mediu	În funcție de sumele rămase nealocate (autoturisme rămase neachiziționate)	Redistribuirea sumelor rămase nealocate către alți producători, importatori sau furnizori de autoturisme	-	-

<p>Evaluarea programului – număr de autoturisme retrase din circulație, număr de autoturisme distruse, cantitatea de emisii retrasă prin retragerea din circulație a autoturismelor care au făcut obiectul programului</p>	<p>Ianuarie-martie 2007</p>	<p>MMGA Administrația Fondului pentru Mediu Agenția Națională pentru Protecția Mediului Registrul Auto Român Asociația Națională a Societăților de Dezmembrări Auto din România</p>	<p>Stabilit de către coordonatorii programului</p>	<p>Cunoașterea efectelor programului, dezbateră punctelor sale slabe și tari, formularea de recomandări pentru o eventuală reluare a programului în 2007</p>	<p>Raport de monitorizare final</p>	<p>Raport de evaluare</p>
--	-----------------------------	---	--	--	-------------------------------------	---------------------------