

Propunere de politică publică
 Proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 31/1990
 privind societățile comerciale și a altor acte normative incidente

1) Instituția inițiatoare	MINISTERUL JUSTIȚIEI
2) Formularea problemei	<p>O serie de rapoarte de evaluare a legislației românești în materia societăților comerciale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Raportul cu privire la progresele înregistrate de România în cursul anului 2004, - Raportul de monitorizare a nivelului de pregătire pentru aderare la Uniunea Europeană – octombrie 2005; - Raportul Băncii Mondiale privind respectarea de către România a standardelor și codurilor O.E.C.D. <p>au identificat deficiențe ale cadrului legal românesc în materie. În acest sens enumerăm cu titlu de exemplu următoarele deficiențe care ridică numeroase piedici în buna desfășurare a activității societăților comerciale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - standarde scăzute în ceea ce privește protecția drepturilor acționarilor, în special ale acționarilor minoritari; - cadru legal imprecis în materia funcționării consiliului de administrație, a statutului administratorilor; - prevederi legale lipsite de predictibilitate în ceea ce privește limitele răspunderii administratorilor; - norme inconsistente în materia transparenței decizionale a societăților comerciale; - deficiențe de legiferare în domeniul informării acționarilor asupra aspectelor importante ale activității societăților comerciale. <p>În vederea eliminării acestor deficiențe, autoritățile române au inclus în matricea de condiționalități aferente programului P.A.L. II și în Strategia de reformă a sistemului judiciar pe perioada 2005-2007 ca obiectiv la capitolul <i>Mediul de afaceri, revizuirea legislației societăților comerciale 2004.</i></p>
3) Denumirea politicii	Dezvoltarea mediului de afaceri și facilitarea investițiilor străine, prin integrarea în dreptul românesc a principiilor guvernării corporative a societăților comerciale
4) Scop	Îmbunătățirea reglementării generale a societăților comerciale prin integrarea principiilor Organizației pentru

	Cooperare și Dezvoltare Economică (O.E.C.D.) privind guvernarea corporativă a societăților comerciale.		
5) Obiective	<p>Obiective generale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dezvoltarea unui sistem de guvernare corporativă a societăților pe acțiuni. 2. Îmbunătățirea reglementării statutului administratorilor; 3. Consolidarea transparenței decizionale în cadrul societăților comerciale. 4. Îmbunătățirea protecției acordate acționarilor și terților. 5. Corelarea amendamentelor propuse pentru alinierea legislației la principiile OECD în materia guvernării corporative cu amendamentele propuse în vederea armonizării cu directivele comunitare în domeniul societăților comerciale. <p>Obiective specifice</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Instituirea sistemului monist de guvernare corporativă și crearea premiselor pentru introducerea, într-o etapă ulterioară, a sistemului dualist de guvernare corporativă; 2.1. Stabilirea rolului și modului de funcționare a consiliului de administrație. 2.2. Stabilirea atribuțiilor specifice ale administratorilor executivi și neexecutivi. 2.3. Fixarea limitelor răspunderii administratorilor față de societatea comercială și acționari/asociați. 3.1. Instituirea unui cadru precis de adoptare a deciziilor în cadrul consiliului de administrație și a adunării generale a acționarilor/asociaților 4.1. Redefinirea drepturilor acționarilor conferite de legislația actuală. 4.2. Introducerea de noi drepturi ale acționarilor. 		
6) Beneficiari	<p>Beneficiari direcți:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Acționari/asociați ai societății comerciale; - Societăți comerciale. <p>Beneficiari indirecti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instanțele judecătorești - Instituții publice (ex. Oficiul Registrului Comerțului, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare). 		
7) Variante de soluționare	<i>Varianta nr. 1</i>	Impact 1	Buget estimat 1
	Introducerea sistemului monist de guvernare corporativă	<p>Economic:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea investițiilor în special 	50.000 EUR

		<p>a celor străine;</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea costurilor implicate de asigurarea formalităților de publicitate; - asigurarea transparenței mediului de afaceri; <p><i>Notă:</i> Inițiatorul apreciază că asigură un echilibru între aspectele negative ale unei modificări legislative de proporțiile celei inițiate și aspectele benefice pentru mediul de afaceri; avându-se în vedere succesul acestei reforme în noile statele membre ale UE, apreciem că riscurile încumbate de această variantă sunt minime.</p> <p>Social: Pozitiv</p> <ul style="list-style-type: none"> - favorizarea inițiativei private; - creșterea numărului de locuri de muncă. 	
	<p><i>Varianta nr. 2</i></p> <p>Introducerea sistemului dualist de guvernare corporativă</p>	<p style="text-align: center;">Impact 2</p> <p>Economic</p> <ul style="list-style-type: none"> - presupune costuri ridicate pentru restructurarea consiliului de administrației al societăților pe acțiuni; - facilitează crearea, ulterior integrării în Uniunea Europeană, a „societății europene” („societas europea”) care este structurată 	<p style="text-align: center;">Minim. 100.000 EUR</p>

		potrivit sistemului dualist; <i>Notă:</i> Inițiatorul apreciază că alegerea acestei alternative în această etapă a reformei legislative în materia societăților comerciale poate avea un efect considerabil , impunând o structură total nouă a sistemului de conducere a societății pe acțiuni.	
		Social - creșterea numărului de locuri de muncă. <i>Notă:</i> Impactul poate fi pozitiv , dar dată fiind radicalitatea soluției legislative, nu pot fi evaluate , în acest moment al reformei legislației în materia societăților comerciale, riscurile introducerii acestui sistem de guvernare corporativă.	
	Varianta nr. 3	Impact 3	
	Dezvoltarea actualului sistem de administrare a societăților comerciale	Economic: impact nesubstanțial Social: pozitiv , dar limitat ca amploare și calitate	50.000 EUR
8) Procesul de consultare	Organizații, instituții consultate	Rezultatul consultării	

	<ul style="list-style-type: none"> - patronate; - sindicate; - asociații neguvernamentale; - cabinete individuale și societăți civile de avocatură și consultanță economică; - reprezentanți ai mediului academic; - reprezentanți ai autorității judecătorești; - reprezentanți ai corpurilor profesionale (CAFR, CECCAR); - ministere, alte instituții (CNVM, BVB); - Comisia Europeană. <p>Notă: în anexă – lista persoanelor / instituțiilor consultate</p>	<p>- alternativa pentru care au optat majoritatea persoanelor/instituțiilor: varianta 1 (sistem monist de guvernare corporativă); - a fost colectat un număr important de observații și recomandări de îmbunătățire a textului proiectului de lege – în mare parte, preluate de inițiator.</p> <p>Notă: în anexă, Raportul cuprinzând totalitatea observațiilor punctuale ale persoanelor / instituțiilor consultate și punctul de vedere al Ministerului Justiției cu privire la acestea).</p>	
<p>9) Varianta de soluționare recomandată: Varianta nr. 1</p>	<p>Prezentarea variantei: Introducerea sistemului monist de guvernare corporativă</p>	<p>Termene preconizate de realizare</p> <p>Martie – 2006 – aprobarea proiectului de lege de Guvern</p>	<p>Buget estimat</p>

		Iunie - 2006 – adoptarea Legii - Parlament Perioadă tranzitorie: 3 luni, minim	50.000 EUR
	1. Beneficii/riscuri: Potrivit concluziilor Raportului Băncii Mondiale privind respectarea standardelor și codurilor OECD în materia guvernării corporative, riscurile incumbate de această variantă sunt minime.	Grupuri vizate - Societăți comerciale; - Investitori străini/români; - Instanțe judecătorești.	- împrumut Banca Mondială, Program P.P.I.B.L (consultanță internațională); - fonduri nerambursabile, USAID (consultanță locală, procedura de consultare publică)
	2. Impact Inițiatorul apreciază, în temeiul Raportului Băncii Mondiale și al concluziilor consultării publice, că impactul economic este unul pozitiv , caracterul moderat al soluției legislative propuse urmând a avea ca efect realizarea unui echilibru între	Modalități și termene de monitorizare/evaluare - Data intrării în vigoare menționată în textul proiectului de act normativ; - Raport de evaluare a implementării întocmit în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a Legii.	

	<p>aspectele negative ale unei modificări legislative de proporțiile celei inițiate și aspectele benefice pentru mediul de afaceri; avându-se în vedere succesul acestei reforme în noile state membre ale UE, apreciem că riscurile incumbate de această variantă sunt minime.</p>	<p>Indicatori de performanță</p> <ul style="list-style-type: none"> - numărul de societăți nou constituite, în special de societăți străine; - volumul investiției în participarea la capitalul social al unor societăți pe acțiuni românești; - numărul de adunări generale desfășurate din inițiativa acționarilor; - numărul de societăți care, neavând această obligație instituită de lege, au optat pentru aplicarea sistemului de guvernare corporativă. 	
--	---	--	--

Plan de acțiuni – Varianta 1 - Introducerea sistemului monist de guvernare corporativă

Activitatea necesară implementării	Termen de realizare	Responsabil	Buget	Rezultate	Raport de monitorizare	Raport de evaluare
Activitatea 1 Modificarea structurii consiliului de administrație pentru societățile pe acțiuni supuse obligației de auditare	1 an de la intrarea în vigoare a Legii	Societățile comerciale pe acțiuni MJ-ONRC	- crearea funcțiilor de administrator executiv și neexecutiv; - crearea funcției de administrator neexecutiv independent; - constituirea comitetului de audit; - încheiere de contracte de administrare pentru directorii cărora le-au fost delegate funcții executive (aparținând consiliului de administrație)	Raport de monitorizare prezentând stadiul îndeplinirii cerinței legale – responsabil MJ-ONRC	Raport de evaluare – procent SA care au îndeplinit cerința legală
Activitatea 2 Majorarea capitalului social pe acțiuni la valoarea prevăzută în Proiect	Decembrie 2006	Societățile comerciale MJ-ONRC	- efectuarea operațiunilor implicate de majorarea capitalului social al tuturor societăților pe acțiuni înmatriculate în registrul comerțului sau transformarea acestora într-o categorie de	Raport de monitorizare prezentând stadiul îndeplinirii cerinței legale – responsabil MJ-ONRC	Raport de evaluare – procent SA care au îndeplinit cerința legală

				<p>societate comercială; - dizolvarea și radierea societăților pe acțiuni care nu și-au îndeplinit obligația de majorare a capitalului social</p>		
<p>Activitatea 3 Implementarea prevederilor ce conferă noi drepturi acționarilor (vot <i>in absentia</i>, drept de vot pentru deținătorii de acțiuni preferențiale, drept de a pune puncte noi pe ordinea de zi)</p>		<p>Societățile comerciale</p>	<p>.....</p>	<p>- creșterea nivelului de participare la adunările generale; - regularizarea plății dividendelor; - mărirea numărului de societăți ce furnizează informații cu privire la activitatea acestora prin intermediul paginii de internet proprii; - participarea activă a acționarilor în adunarea generală;</p>	<p>Raport de monitorizare a transparenței decizionale a societăților comerciale, în special a celor pe acțiuni.</p>	<p>Raport de evaluare Se vor avea în vedere următorii indicatori: - nr. de AGA în care a fost folosit votul <i>in absentia</i>; - nr. de AGA în care cvorumul și majoritatea au fost întrunite urmare a folosirii votului <i>in absentia</i>; - nr. de AGA în care au formulate de către acționari puncte noi pe ordinea de zi; - nr. de adunări inițiate de acționari.</p> <p>Notă: Se va folosi un eșantion de 1000 de societăți pe acțiuni.</p>

