

**LEGE**  
**privind modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența  
decizională în administrația publică**

Pentru informații suplimentare, propuneri, sugestii și opinii referitoare la proiectul de act normativ supus dezbaterii vă puteți adresa Direcției Politici Publice din cadrul Secretariatului General al Guvernului, persoane de contact:

**1. Radu IACOB**

tel: 021 – 319 15 08

e-mail: [radu.iacob@gov.ro](mailto:radu.iacob@gov.ro)

**2. Mihaela TOADER**

tel: 021 – 319 15 26

e-mail: [mihaela.toader@gov.ro](mailto:mihaela.toader@gov.ro)

## EXPUNERE DE MOTIVE

### SECȚIUNEA 1

#### TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

**Proiect de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**

### SECȚIUNEA A 2-A

#### MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV (\*)

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, etapa de consultare ca parte a procesului de elaborare a documentelor de politici publice este reglementată în H.G. nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central. H.G. nr. 775/2005 prevede doar obligativitatea realizării procesului de consultare, fără a oferi detalii despre procedura concretă și metodele specifice necesare în acest sens. Pentru a spori importanța consultării publice încă din etapa identificării soluțiilor pentru problemele de politici publice, adică anterior elaborării proiectelor de acte normative, este necesară extinderea ariei de aplicabilitate asupra documentelor de politici publice a procedurilor, termenelor și metodelor de consultare cuprinse în Legea nr. 52/2003.</p> <p>Totodată, atât din constatările rapoartelor de monitorizare a implementării reglementărilor în domeniul evaluării preliminare a impactului, cât și din recomandările făcute de reprezentanții organizațiilor societății civile cu prilejul consultărilor purtate în cursul anului 2008 pentru elaborarea <i>Strategiei pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013</i>, s-a constatat că, în majoritatea cazurilor, autoritățile administrației publice nu oferă explicații în cazul nepreluării propunerilor venite din partea cetățenilor și ONG-urilor. Acest fapt are un impact negativ atât în mod specific asupra calității reglementărilor elaborate, acestea neținând cont de contribuțiile venite din partea celor cărora li se aplică respectivele reglementări, cât și, în general, asupra procesului democratic.</p> <p>Modificarea Legii nr. 52/2003 reprezintă, în același timp, o măsură asumată de Guvernul României atât prin <i>Strategia pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013</i>, cât și prin <i>Planul Național de Reforme</i>, documentul care transpune, la nivel național, măsurile cuprinse în <i>Strategia Lisabona</i> revizuită.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Modificările aduse legii vizează extinderea ariei de aplicare a dispozițiilor acesteia, precum și îmbunătățirea procesului de consultare în general. Astfel, modificările presupun:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-Extinderea domeniului de aplicare a legii la documentele de politici publice elaborate de autoritățile publice centrale</li><li>-Instituirea obligației pentru autoritățile administrației publice de a argumenta în scris nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris de cetățeni și asociațiile legal constituite ale acestora.</li></ul> <p>Aceste modificări vor contribui la dezvoltarea unei culturi a comunicării între administrația publică centrală și cetățeni și organizațiile legal constituite ale acestora, facilitând colaborarea în contextul procesului de elaborare a politicilor publice.</p>

3. Alte informații (**)	Nu e cazul					
<b>SECȚIUNEA A 3-A</b>						
<b>IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>						
1. Impactul macroeconomic	Nu e cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Noile prevederi ale Legii nr. 52/2003 au o relevanță deosebită pentru reprezentanții mediului de afaceri. Aceștia vor beneficia de un mecanism suplimentar de obținere a unor explicații argumentate cu privire la din partea autorităților administrației publice.					
3. Impactul social	Impactul pozitiv asupra cetățenilor și organizațiilor societății civile constă în creșterea gradului lor de implicare în luarea deciziilor care îi privesc în mod direct. Mai mult, obligarea autorităților administrației publice de a justifica în scris nepreluarea recomandărilor primite în cadrul procesului de consultare, contribuie la facilitarea comunicării între cetățean și administrație, la creșterea responsabilizării administrației, precum și la întărirea democrației participative în general.					
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu e cazul					
5. Alte informații	Nu e cazul					
<b>SECȚIUNEA A 4-A</b>						
<b>IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor						

sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>SECȚIUNEA A 5-A</b>						
<b>EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</b>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu e cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația						

comunitară în materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității:	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

## SECȚIUNEA A 6-A

### CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Modificarea Legii nr. 52/2003 pornește de la recomandările făcute de reprezentanții organizațiilor societății civile cu prilejul consultărilor purtate în cursul anului 2008 pentru elaborarea <i>Strategiei pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013</i>. Organizațiile neguvernamentale și instituțiile academice care au fost reprezentate la dezbaterile proiectului de Strategie au fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asociația pro Democrația</li> <li>- Grupul pentru Economie Aplicată</li> <li>- Institutul pentru Politici Publice</li> <li>- Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile</li> <li>- Centrul de Analiză și Dezvoltare Instituțională</li> <li>- Centrul de Resurse pentru Participare Publică</li> <li>- Academia de Studii Economice</li> <li>- Școala Națională de Studii Politice și Administrative.</li> </ul>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>Organizațiile selectate se numără printre cele mai reprezentative ONG-uri care activează în domeniul promovării democrației și cel al participării publice.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care	<p>Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>

<p>proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>a). Se va solicita avizul Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	
<p><b>SECȚIUNEA A 7-A</b>  <b>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Informarea societății civile s-a făcut cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma</p>	

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
<p><b>SECȚIUNEA A 8-A</b>  <b>MĂSURI DE IMPLEMENTARE</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Este rolul fiecărei autorități din cadrul administrației publice centrale și locale de a lua măsurile necesare în vederea aplicării noilor prevederi legale.
2. Alte informații	

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl avizați.

**Secretariatul General al Guvernului**

**Daniela Nicoleta ANDREESCU**

**Avizăm:**

**Viceprim-Ministru  
Ministru al Administrației și Internelor**

**Dan NICA**

**Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești**

**Cătălin PREDOIU**

**LEGE**  
**privind modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența**  
**decizională în administrația publică**

**ARTICOL UNIC**

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 70 din 3 februarie 2003, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 3 se completează cu litera j care va avea următorul cuprins:

Art. 3, j) documentele de politici publice – instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, așa cum sunt definite în Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale.

2. După Art. 4 se introduce un nou articol, Art. 4<sup>1</sup> care va avea următorul cuprins:

Dispozițiile prezentei legi se aplică și documentelor de politici publice elaborate de autoritățile administrației publice centrale, așa cum sunt ele definite în Art. 4 litera a).

3. Art. 11 se completează cu alin. (3) care va avea următorul cuprins:

Autoritățile publice prevăzute la Art. 4 sunt obligate să justifice în scris nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris de cetățeni și asociațiile legal constituite ale acestora.