

***Procesul legislativ al Guvernului, lecții  
învățate din Letonia***

***Prezentat de***

---

***Elita Ektermane***

***Director adjunct pentru Justiție din  
cadrul Cancelariei de Stat din  
Republica Letonia***



## Conținut

---

- **Sistemul legislației naționale**
- **Reguli de procedură**
- **Principiile procesului legislativ**
- **Documente avute în vedere și adoptate de Cabinetul de Miniștri**
- **Stadii în considerarea și adoptarea elaborării documentelor legale și elaborarea documentelor pentru planificarea politicilor**
- **Actori principali**
- **Instrumente disponibile pentru o reglementare mai eficientă**
- **Măsuri care trebuie asumate în procesul îmbunătățirii legislației**



# Sistemul legislației naționale

---

**Ierarhia documentelor juridice:**

- ❑ **Constituția (*Satversme*);**
- ❑ **Legi și reglementări ale Cabinetului adoptate în conformitate cu Articolul 81 din Constituție (*Satversme*);**
- ❑ **Reglementări ale Cabinetului și dispoziții legale externe ale persoanelor juridice guvernate de legea publică;**
- ❑ **Reglementări ale guvernelor locale.**



## **Reguli de procedură:**

---

- **Structura Legii Cabinetului**
- **Ordonanța Nr 111 a Cabinetului de Miniștri din 12 martie 2002 “Reguli de Procedură ale Cabinetului de Miniștri“**
- **Ordonanța Nr 286 a Cabinetului de Miniștri din 3 iunie 2003  
“Procedura pentru elaborarea, aprobarea și reprezentarea pozițiilor naționale ale Letoniei în Uniunea Europeană ”**
- **Ordonanța Nr 553 a Cabinetului de Miniștri din 21 iunie 2004  
“Procedura pentru elaborarea și aprobarea pozițiilor naționale ale Letoniei în cadrul Procedurii de violării documentelor”**



## **Principiile procesului legislativ**

---

- Eficiență;**
- Transparență;**
- Calitate;**
- Coordonare și cooperare în cadrul procesului legislativ;**
- Responsabilitate.**



## **Documente avute în vedere și adoptate de cabinetul de Miniștri (I):**

Toate documentele care sunt luate în considerație în întâlnirile Cabinetului de Miniștri sau ale Secretariatelor de Stat sunt disponibile on-line la pagina de internet a Cabinetului de Miniștri în ziua respectivă:  
<http://www.mk.gov.lv>

- 1. Elaborarea documentelor legale (documente legale ale aplicării generale):**
  - elaborarea legilor
  - elaborarea deciziilor Parlamentului (*Saeima*) (deciziile aplicării generale)
  - elaborarea reglementărilor Cabinetului de Miniștri
  - elaborarea ordonanțelor Cabinetului de Miniștri (deciziile aplicării generale)
- 2. Elaborarea documentelor legale (documente legale interne):**
  - elaborarea instrucțiunilor Cabinetului de Miniștri
  - elaborarea recomandărilor Cabinetului de Miniștri
  - elaborarea ordonanțelor Cabinetului de Miniștri (decizii cu caracter individual)
  - elaborarea deciziilor Cabinetului de Miniștri (rezumatele întâlnirilor Cabinetului de Miniștri)



## **Documente considerate și adoptate de Cabinetul de Miniștri (II):**

---

### **3. Elaborarea documentelor pentru planificarea politicilor :**

- elaborarea liniilor directoare de bază
- elaborarea programelor
- elaborarea planurilor de acțiune
- elaborarea documentelor pentru concepere

### **4. Informații**

- Informațiile sau raportul asupra diverselor aspecte problematice care necesită soluționare, asupra documentelor pentru planificarea politicilor care au fost aprobate de Cabinetul de Miniștri sau implementarea documentelor legale.

### **5. Pozițiile naționale ale Letoniei în Uniunea Europeană**

## **Stadii ale considerării și adoptării elaborării documentelor legale și elaborării documentelor pentru planificarea politicilor**

**Elaborarea documentelor legale și elaborarea documentelor pentru planificarea politicilor sunt anunțate la Adunarea Secretarilor de Stat**



**Coordonarea elaborărilor anunțate în cadrul ministerelor și a altor instituții**



**Luarea în considerație a elaborării documentelor legale la Adunarea Secretariilor de Stat, dacă au fost obiecții referitoare la elaborarea documentelor legale și nu s-a ajuns la nici un acord pe durata stadiului de coordonare**



**Toate documentele pentru elaborarea planificării politicilor și acele documente legale, asupra cărora nu se convine la Adunarea Secretariilor de Stat sunt luate în considerație la Adunarea Comisiei Cabinetului de Miniștri**



**Proiectele documentelor legale și proiectele documentelor pentru planificarea politicilor, precum și informațiile și pozițiile naționale ale Letoniei în UE sunt luate în considerație și acceptate la Adunarea Cabinetului de Miniștri**



## **Actori principali**

---

- Cancelaria de Stat
- Biroul Juridic al Saeima
- Ministerul de Justiție



## Actori principali

### Departamentul Juridic al Cancelariei de Stat (I)

---

Scopul acțiunilor este de a crea pre-condițiile pentru activitățile Primului ministru, ale Vice prim ministrului și ale Cabinetului de Miniștri pentru a asigura procesul decizional în conformitate cu *Satversme* (Constituția) Republicii Letonia și cu alte legi (din perspectiva sistemului juridic național, a legislației UE și a legii internaționale), precum și cu punerea în aplicare și conținutul deciziilor adoptate de Cabinetul de Miniștri.



## Actori principali

### Departamentul Juridic al Cancelariei de Stat (II)

---

1. Instituție finală care oferă opinia legală asupra documentelor menționate mai sus referitor la conformitatea cu legislația în vigoare, regulile de procedură, declarația Guvernului, alte documente ale politicilor.
2. Consultanța Primului ministru asupra conformității legale și procedura suplimentară a documentelor mai sus menționate.
3. Coordonarea cooperării altor servicii juridice :
  - Organizarea întâlnirilor inter-instituționale asupra unor aspecte legale și a terminologiei juridice din Uniunea Europeană;
  - Schimbul de informații cu serviciile juridice din alte țări.
4. Monitorizarea îndeplinirii sarcinilor.
5. Controlarea îndeplinirii sarcinilor date ministerelor și altor instituții ale administrației publice (Divizia de control a Departamentului Juridic)



## **Actori principali**

### **Diferențele dintre funcțiile actorilor principali**

---

- **Departamentul Juridic al Cancelariei de Stat este instituția finală care:**
  - **- verifică dacă candidatul a luat în considerație sau a ignorat obiecția instituțiilor;**
  - **- oferă opinia legală;**
  - **- consiliază Primul ministru asupra conformității legale și a procedurilor suplimentare.**
- **Ministerul de Justiție furnizează opinia legală doar în ceea ce privește coordonarea proiectelor anunțate**



## **Instrumente pentru cooperare și o reglementare mai eficientă**

---

- Consultări între instituțiile din administrația publică;
- Întâlniri ale șefilor de departamente ale serviciilor juridice
- Întâlniri ale oficialilor în probleme ale UE;
- Grupuri de muncă;



## **Instrumente pentru cooperare și o reglementare mai eficientă (II)**

---

- Consultări între instituțiile de stat, guvernele locale și societatea civilă;
- Întâlniri ale Consiliului între Guvernul Letoniei și Consiliul Investitorilor Străini din Letonia;
- Întâlniri ale Primului ministru și organizații non-guvernamentale (act de cooperare Guvern – ONG-uri);



## **Instrumente pentru cooperare și o reglementare mai eficientă (III)**

---

- Adnotări pentru proiectele documentelor legale;
- Manual pentru elaborarea documentelor legale;
- Monitorizarea îndeplinirii sarcinilor.



## **Măsuri care trebuie asumate în procesul îmbunătățirii legislației**

---

- Obiectivele politice pentru îmbunătățirea legislației trebuie identificate clar și legitimate democratic;
- Influența reformelor asupra bugetului de stat și a sistemului legislativ;
- Nivelul de cunoștințe al societății;
- Capacitatea administrativă;
- Activitățile de reglementare trebuie limitate la acele domenii și cazuri unde sunt cu adevărat necesare;



**Mulțumim pentru atenție!**