



Principiile și practica unei reglementări mai eficiente în Marea Britanie

Conferința - București

Vineri 20 ianuarie 2006

**Eric Arnold, Administrația pentru o
Reglementare Mai Eficientă**

Obiectul prezentării

1. Ce înseamnă o ‘reglementare mai eficientă’?
2. Principiile unei reglementări mai eficiente
3. Practica (i): gestionarea fluxului de *noi* reglementări, în special utilizarea Analizelor Impactului de Reglementare
4. Practica (ii): gestionarea stocului de reglementări *existente*
5. Studii de caz/exemple
6. Concluzii
7. Posibile teme de discuție

1. Ce înseamnă o 'reglementare mai eficientă'?

O combinație de:

- Principii
- Practică
- Cadre organizaționale

De ce este importantă o reglementare mai eficientă?

Costul reglementării în cadrul economiei Marii Britanii este estimat la aproximativ 10-12% din Produsul Intern Brut, adică aproximativ

150 miliarde de EURO pe an

Câteva distincții utile

'Stoc' și 'flux'

- Stoc = reglementările existente
- Flux = noile reglementări

Pentru stoc și flux se pot aplica diferite abordări

2. Principiile unei reglementări mai eficiente^{1/2}

‘Principiile unei reglementări mai eficiente’
(2003):

- Proporțională
- Motivată
- Consecventă
- Transparentă
- Direcționată

Principiile unei reglementări mai eficiente 2/2

‘Principii de cercetare și aplicare’ (2005)

- Reglementarea trebuie să se bazeze pe risc
- Reglementarea trebuie să fie proporțională (beneficiile trebuie să fie mai mari decât costurile)

OECD a publicat de asemenea un ghid cu principii ale unei bune reglementări

Proportionalitatea este un principiu cheie

$$\frac{\text{Beneficii}}{\text{Costuri}} = \checkmark$$

$$\frac{\text{Beneficii}}{\text{Costuri}} = \times$$

3. Gestionarea fluxului de *noi* reglementări

Tehnicile aplicate includ:

- Analizele impactului de reglementare (AIR)
- Proceduri asociate analizelor impactului de reglementare

Ce este un AIR?

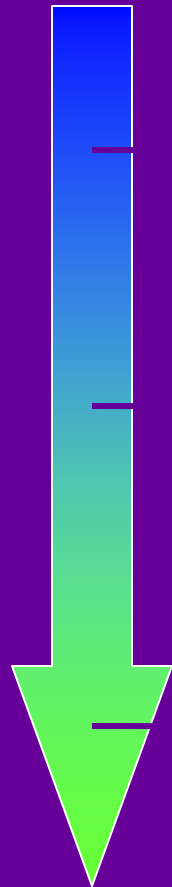
“....un instrument care informează decizii politice. Este o evaluare a impactului opțiunilor politice în funcție de costurile, beneficiile și riscurile unei propuneri.”

Etape ale AIR

Ideea
politică &
dezvoltarea
(Inițial)

Consultarea
(Parțial)

Acordul politic
(Final)



Cei care câștigă și pierd,
riscuri, estimări mari a
costurilor și beneficiilor

Evaluare cantitativă, idei
importante

Recomandări finale,
costuri și beneficii
confirmate în urma
consultării

Model AIR (1/2)

- Titlul propunerii
- Scopul măsurii și efectul vizat
- Opțiuni
- Beneficii (ale fiecărei opțiuni)
- Costuri (ale fiecărei opțiuni)
- Consultarea cu întreprinderile mici

Model AIR (2/2)

- Evaluarea competiției
- Aplicare și sancțiuni
- Monitorizare și verificare
- Consultare
- Rezumat și recomandări
- Declarație (a Ministrului)

http://www.cabinetoffice.gov.uk/regulation/ria/overview/start_ria.asp

Procesul AIR

- Inițial
 - Argumente pro și contra
 - Ministrul este de acord în ansamblu
- AIR Parțial
 - Acord ministerial colectiv
 - Consultare publică
- AIR Integral
 - Achitarea decontabilității de reglementare prin consiliu
- AIR Final
 - Semnat de Ministru

Pârghii în cadrul procesului AIR

Pârghii la nivel guvernamental

- Miniștrii pentru o Reglementare mai Eficientă
- Campioni la Nivel Administrativ
- Unități Departamentale pentru o Reglementare mai Eficientă
- Consiliul pentru Decontabilitatea de Reglementare

Pârghii la nivel non-guvernamental

- Comisia de Reglementare mai Eficientă
- Biroul Național de Audit

4. Gestionarea stocului de reglementări existente

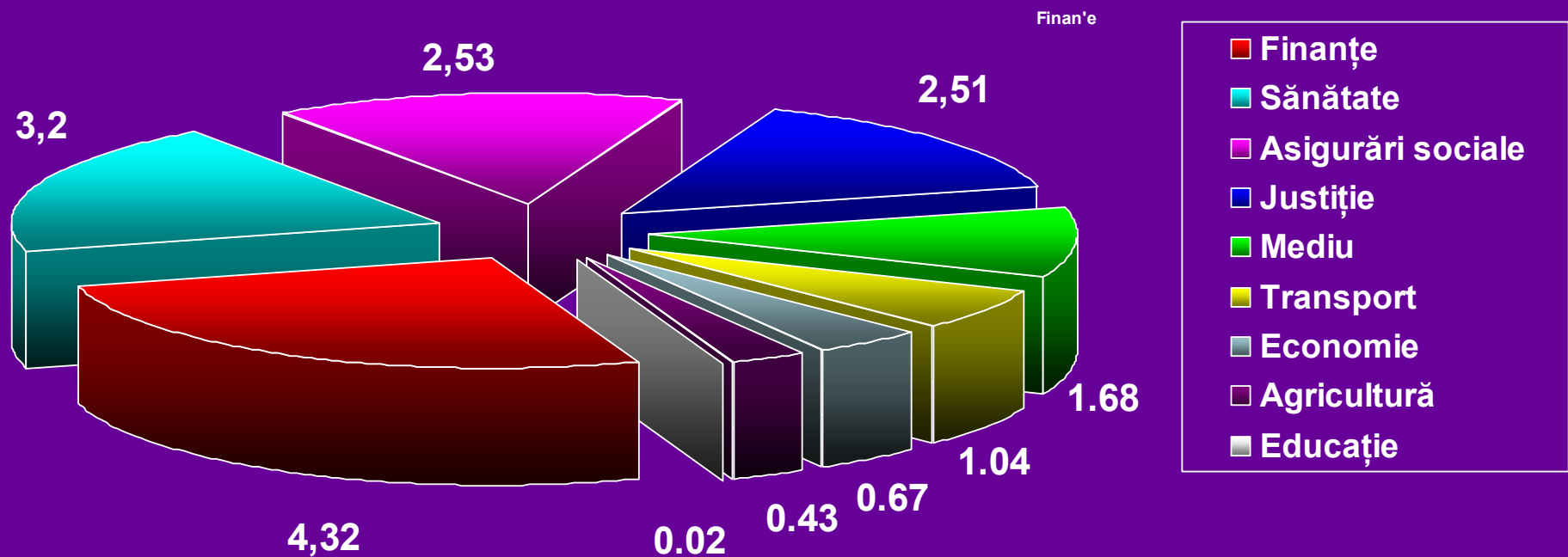
- a. Implementarea Proiectului de Reducere a Sarcinilor Administrative (Modelul olandez/danez)
- b. Dezvoltarea unor Planuri de Simplificare pentru Departamentele Guvernamentale (în desfășurare continuă)
- c. Facilitarea modificării legislației existente
- d. Simplificarea peisajului de reglementare
- e. Inițierea de afaceri pe probleme de reglementare
- f. Încurajarea întreprinderilor comerciale (& a altor mandatar) în vederea înaintării de propuneri de simplificare

STOC (a): Implementarea ‘Modelului olandez’ pentru a cuantifica și reduce sarcina administrativă

- 1.** Cuantificarea sarcinii administrative, utilizând modelul de cost standard
- 2.** Stabilirea de obiective pentru reducerea acesteia
- 3.** Constituirea structurii organizatorice adecvate
- 4.** Monitorizarea progresului prin obiective

'Modelul olandez'

Ianuarie 2004 : Linia de bază (AB în miliarde de €)



STOC (b): Solicitarea adresată tuturor Departamentelor Guvernamentale pentru pregătirea planurilor de simplificare

“Până în decembrie 2006, toate
Departamentele Guvernamentale ar trebui
să creeze un program curent de
simplificare ...”

Scop: identificarea reglementărilor ce pot fi
simplificate, revocate, reformulate și/sau
consolidate

În prezent sunt în vigoare aproximativ 1,700
de reglementări

STOC (c): Facilitarea modificării legislației existente

2001 – Reforma Electorală de Reglementare a introdus “Ordinul electoral de reglementare” (OER)

- Un OER modifică legislația primară fără necesitatea apelării la un proiect de lege parlamentar
- În practică, procesul OER este considerat lent, laborios și birocratic

2006 – Proiectul de lege electorală legislativă și de reglementare a fost introdus pentru a îmbunătăți procesul OER

STOC (d): Simplificarea peisajului de reglementare

- Raportul Hampton a scos la iveală un peisaj foarte complicat - 63 autorități de reglementare naționale, 408 birouri de protecție a mediului, 203 birouri de standarde comerciale
- Regimuri de funcționare, programe de lucru și atribuții diferite; suprapunerea garanțiilor cu responsabilitățile; confuzie și disconfort în cadrul comunității de afaceri
- Planul de acțiune include: consolidarea micilor autorități de reglementare la nivel național în organisme tematice, mai complexe (de la 31 la 7)

STOC (e): Inițierea de afaceri pe probleme de reglementare

- Forumurile industriale/guvernamentale pe probleme de reglementare, care se întrunesc în mod regulat, s-au axat în special pe un sector industrial anume
- Evenimente specializate, de exemplu conferințe
- Rapoarte (în general electronice) pe probleme de reglementare
- Opțiuni bazate pe web, noul portal al unei reglementări mai eficiente.

STOC (f): Invitația adresată întreprinderilor comerciale de a înainta propuneri de simplificare

În septembrie 2005, Administrația pentru o Reglementare mai Eficientă a lansat un nou portal pentru o reglementare mai eficientă, care prezintă Procesul de Propuneri de Simplificare, prin care întreprinderile comerciale (și alți mandatar) pot înainta guvernului propuneri de simplificare a reglementărilor

- www.betterregulation.gov.uk

5. Studii de caz

- Capitaluri inițiale pentru noi întreprinderi comerciale: guvernul a introdus un proces mai simplu de înregistrare la autoritățile fiscale și vamale
- Actul Comercial de Duminică – eliminarea datoriilor către magazinele mari și autoritățile locale

6. Concluzii

- Urmați principiile unei reglementări mai eficiente
- Gestionați *fluxul* de *noi* reglementări
- Gestionați *stocul* de reglementări *existente*
- Facilitați modificarea legislației existente
- Implicați întreprinderile comerciale (și alți mandatar) în procesul de simplificare

7. Posibile teme de discuție

- În ce măsură este experiența Marii Britanii relevantă în contextul românesc sau al altor țări din Europa de Est?
- Ce sugestii au participanții cu privire la abordările ce vizează reducerea sarcinii de reglementare în țările lor?

Vă mulțumesc

Eric Arnold

Telefon: +44 (0) 20 7276 2135

Email: eric.arnold@cabinet-office.x.gsi.gov.uk

Adrese de internet pentru informații suplimentare

‘Principii de reglementare mai eficientă’ realizat de către Grupul Operativ pentru o Reglementare mai Eficientă (revăzut în 2003):

<http://www.brtf.gov.uk/reports/principlesentry.asp>

Raportul Hampton (Martie 2005):

http://www.hm-treasury.gov.uk/media/AAF/00/bud05hampton_641.pdf

Raportul “Reglementare: mai puțin înseamnă mai mult” realizat de către Grupul Operativ pentru o Reglementare mai Eficientă (Martie 2005):

<http://www.brtf.gov.uk/reports/lessismoreentry.asp>

Biroul Administrației pentru o Reglementare mai Eficientă:

<http://www.cabinet-office.gov.uk/regulation>

Analizele impactului de reglementare

http://www.cabinetoffice.gov.uk/regulation/ria/overview/start_ria.asp