



PRIME MINISTER'S OFFICE



Politici guvernamentale finlandeze

Conferința de deschidere

19.01.2006

Sirpa Kekkonen

Cabinetul primului ministru



Principalele trăsături ale sistemului politic finlandez - persoanele ce joacă un rol important

- **Primul ministru** are un rol foarte important în **coordonarea** procesului politic atât cu numele cât și practic.
- Cooperare strânsă între **Cabinetul Primului Ministru și Ministerul Finanțelor**
- Rolul **ministerelor** în formularea politicii și inițierea de reforme:
 - capacitate de analiză politică
 - expertiză atentă în vederea luării de decizii, organizate astfel încât să implice părțile interesate
 - grad înalt de putere executivă acordată ministerelor, cu referire la atribuții legislative
- **Ministerele se ocupă mai ales cu definirea politicii**, implementarea fiind realizată prin agenții.
- **Separare totală între politică și administrație:**
 - **Miniștri, consilieri politici și secretari de stat** ai ministerelor stau la baza capacității politice.
 - **funcționarii publici** constituie capacitatea "tehnică" de operare și analiză politică



Principalele trăsături ale sistemului politic finlandez - persoanele ce joacă un rol important

- Cele mai importante acorduri politice sunt făcute de către **șefii partidelor de guvernământ** în cadrul întrunirilor săptămânale
- **Cabinetele comitetelor** (4) se ocupă săptămânal, la ordinea zilei, cu propuneri de organizare
- aprecierea și luarea unei poziții ferme față de expertiza specializată de către funcționarii publici
- **Programele de politică orizontală guvernamentală** (4) o nouă metodă de a mări eficiența muncii guvernamentale de pregătire până la data limită



Principalele trăsături ale sistemului politic finlandez - cele mai importante documente

- **Programul guvernamental** ca punct de referință în definirea politicii : cel mai important document coordonator (4 ani)
- programul guvernamental se bazează pe prevederi fondate (pe termen mediu și lung): economice (Ministerul Finanțelor) și sociale; coordonarea și răspândirea informațiilor cu privire la prevederile făcute prin Cabinetul Primului Ministru
- **Documentul Strategic Guvernamental** (DSG) anual: evaluarea eficacității politicilor guvernamentale și formularea celor viitoare
- **Strategiile ministeriale proprii** în baza programului guvernamental
- **Planurile operaționale și financiare ale ministerelor pe o durată de 4 ani**, din care primul corespunde următorului buget anual
- **Decizia guvernamentală anuală privind limitele cheltuielilor** pe următorii 4 ani : declarații asupra politicii în conformitate cu DSG



Principalele trăsături ale sistemului politic finlandez - munca de pregătire

- Munca de pregătire realizată de către **grupuri de lucru inter-ministeriale** formate din funcționari publici
- Folosirea **expertizei externe** (consilieri, academicieni, instituții de cercetare etc.)
- Strângerea cu regularitate a **comentariilor făcute de alte ministere și grupuri interesate asupra deciziilor în fază de proiect**
- **Pregătirea tradițională prin discuții deschise:** inițiative politice majore discutate îndelung de către conducere și mass media
- În marile reforme **decizia de politică guvernamentală** (program, principiu aflat la baza deciziei etc.) precede procesul de proiectare a legii: legile sunt văzute ca instrumente formale ce reflectă alegerea făcută
- **Mijloacele informaționale** moderne cresc nivelul de transparență al muncii de pregătire.



Organizarea Administrației Publice

Parlament

Guvern

Președintele republicii

Instanțe de judecată:

Judecătorii

Curți de apel

Curtea supremă

Curți administrative

Curtea Supremă Administrativă

Curți extraordinare

Administrația de stat

Administrația centrală:

Ministere

Agenții guvernamentale și
publice

Activități privind probleme de stat

Administrație regională

Instituții de stat din provincie

Centre de angajare și dezvoltare economică

Centre regionale de protecție a mediului

Inspectorate de siguranță și sănătate

Centre de autorizare în probleme de mediu

Birouri regionale de taxe

Administrație locală

Districte locale de stat, Birouri de angajare

Birouri locale de taxe, Birouri locale de vamă, Cabinete de consultanță juridică

Administrație locală

Municipalități

Alte organe publice

Provincia autonomă a insulelor
Åland

Banca Finlandei

Institutul de Asigurări Sociale

Administrație publică indirectă



Forumuri de politică guvernamentală

- Comitete guvernamentale
- Grupuri ministeriale
- Consilieri politici ai miniștrilor
- Președinții partidelor guvernamentale
- Secretari de stat
- Secretariatele permanente ale ministerelor
- Programe politice orizontale



Modelul finlandez de politică și coordonare

- **Sesiune plenară guvernamentală:**
 - Luarea deciziilor constituie responsabilitatea colectivă a tuturor membrilor guvernului participanți la ședință precum și a raportorului de la fața locului
 - Numărul de decizii luate la aceste sesiuni s-a diminuat dramatic din 1990 (în prezent 2000 /an)
 - Mai mult o formalitate grație muncii de pregătire atât la nivelul politicii cât și a expertizei
- **Comitete guvernamentale și grupuri ministeriale:**
 - Regulare (întâlniri săptămânale):
 - Comitetul Guvernamental de Politică Externă și Securitate
 - Comitetul Guvernamental de Politică Economică
 - Comitetul Guvernamental de Finanțe
 - Comitetul Guvernamental pe problemele Uniunii Europene
 - Alte comitete dacă este necesar
 - Alte grupuri ministeriale: noi inițiative și proiectarea de reforme



Programul săptămânal obișnuit al unui ministru

- **Marți**
 - Comitet guvernamental pe probleme economice 8.30
 - Parlament 14.00
- **Miercuri**
 - Comitet guvernamental de finanțe 13.00
 - Parlament 14.00
 - Școala guvernamentală de seară 17.00
- **Joi**
 - Ședință guvernamentală plenară 13.00
 - Parlament 16.30
- **Vineri**
 - Comitet guvernamental pe probleme legate de Uniunea Europeană 8.00
 - Prezentarea problemelor de către guvern președintelui 11.00
 - Comitetul Guvernamental de Politică Externă și Securitate 11.20
 - Parlament 13.00
 - Comitetul Parlamentului privind problemele legate de Uniunea Europeană 14.00



Rolul Cabinetului (CPM)

- personal 250
- Cabinetul Primului Ministru constituie îmbinarea consilierii politice și administrative a PM: consilierea politică și analiza specializată a experților sunt separate iar mai apoi combinate în vederea cooperării.
- Activități determinate de implementarea Programului Guvernamental
- Coordonarea programelor ședințelor guvernamentale
- Coordonarea problemelor legate de Uniunea Europeană
- Relația cu Parlamentul
- Cooperarea cu MOF



Sesiune Plenară Guvernamentală

Întâlnire săptămânală



17.2.2006



Concluzii privind dezvoltarea conform experienței finlandeze

- Nevoia unui **cabinet puternic**
 - nu neapărat mare dacă există o pregătire adecvată și principii de responsabilitate și mecanisme corespunzătoare
- 3 elemente majore care necesită o atenție constantă:
 - **Documente** care să coordoneze politica guvernamentală (Finlanda: PG, DSG și decizia de structură bugetară)
 - Rolul **principalilor actori**
 - **Procesul** dezvoltării politicilor guvernamentale (programe săptămânale și anuale)
- A fi membru UE presupune în primul rând eforturi de **coordonare**
- **Echilibru** între legalitate și eficiență/eficacitate
- **Reformarea** cabinetului
 - **Necesitatea unui efort pe termen lung**
 - **Obiective strategice clare care să reflecte nevoile societății**
 - **Pregătire atentă având la dispoziție soluții alternative**



Legături

- www.vn.fi
- www.suomi.fi
- www.washingtonpost.com
Finland Diary
- www.localfinland.fi